Department of Finance Canada

1990-91 Estimates

Part III

Expenditure Plan

90-03646/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1990

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1991-III-54

ISBN 0-660-55615-4

1990-91 Estimates

Part III

Department of Finance
Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of the reader.

There are five chapters in this document. The first provides an introduction to the Department of Finance. The other four present the Expenditure Plans for each of the department's programs, the Financial and Economic Policies Program, the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program, and the Special Program.

Each Program Expenditure Plan begins with details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts, in order to provide continuity with the other Estimates documents and help in assessing the Program's financial performance over the past year.

The Expenditure Plan for the Financial and Economic Policies Program is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its financial requirements and current operations. Section II provides, for each activity, additional descriptive material on the program as well as more detailed financial information. Section III provides further data on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program fully.

The remaining three Programs are presented in a highly summarized format consisting of a section on Spending Authorities and a Program Overview.

The document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A table of contents lists the various chapters, and more detailed tables of contents are provided for each program. Cross references are provided throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Departmental Overview	1-1
Financial and Economic Policies Program	2-1
Public Debt Program	3-1
Fiscal Transfer Payments Program	4-1
Special Program	5-1

Departmental Overview

Role and Responsibility

The Department of Finance operates under Sections 14-16 of the Financial Administration Act which provides the Minister with the broad responsibility for "the management of the Consolidated Revenue Fund and the supervision, control and direction of all matters relating to the financial affairs of Canada not by law assigned to the Treasury Board or to any other Minister."

The Department of Finance is the central agency of the federal government responsible for advice on the economic and financial affairs of Canada. It is concerned with all aspects of the performance of the Canadian economy. It oversees all government actions affecting the economy to ensure harmony, follows the development of external factors that bear on domestic economic performance, and examines the economic actions taken by other orders of government.

The Department's most visible output is the federal budget. The budget speech provides an authoritative review of past, present and future economic factors that will affect the country's economic performance and the nation's finances. This document reviews the government's accounts and presents its fiscal projections. These include the government's expenditure program, revenues from existing sources, taxation changes and debt levels.

Departmental Organization and Programs

The Department of Finance oversees four programs which make up the whole of the Public Debt Envelope, the majority of the Fiscal Arrangements Envelope, a portion of the External Affairs Envelope and part of the Services to Government Envelope. These programs are:

- Financial and Economic Policies
- Public Debt
- Fiscal Transfer Payments
- Special Program

Following is a brief summary of each of these programs. Further information is provided within the respective sections of each Program.

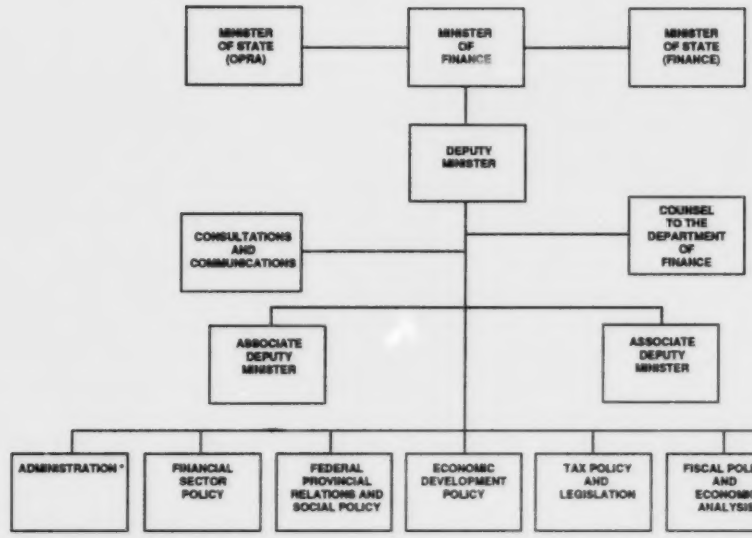
Financial and Economic Policies: This program consists of four activities delivered by eight branches. This core program is responsible for the development of policies and the provision of advice on a wide range of financial and economic matters and also includes the resources required for the delivery of the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program, the Special Program and for the delivery of payments in respect of Domestic Coinage and to International Financial Organizations.

Public Debt: This program operates under the statutory authority of Part IV of the Financial Administration Act and provides the necessary funds for the interest and servicing costs of the public debt and for the issuing costs of new loans.

Fiscal Transfer Payments: This program, which operates under the authorities of the Constitution Acts 1867 and 1982, the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977 and other Statutory Authority, provides the necessary funds for transfer payments to the provinces.

Special Program: This program normally provides the necessary funds for special items that are not related to existing programs.

Figure 1: Relationship of Organization to Programs ($000)



								Total
Financial and Economic Policies Program	74,042	4,524	3,806	4,710	10,073	8,057	237,027	342,239
Public Debt Program		41,150,000						41,150,000
Fiscal Transfer Payments Program			8,120,000					8,120,000
Special Program	30							30
Total	74,072	41,154,524	8,123,806	4,710	10,073	8,057	237,027	49,612,269

* Includes resources for ministers and other executive offices and for Consultations and Communications Branch.

511-0071

Departmental Spending Plan

The Department estimates total expenditures of $49,612,269,000 in 1990-91. Of this, $ 49,535,636,000 are payments made under statutory authorities and $ 76,633,000 is in respect of voted expenditures which include $6,681,000 of vote netted revenue. A summary of the spending plan by program is presented in Figure 2.

Figure 2: Departmental Spending Plan by Program

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Financial and Economic Polices Program	**255,190**	340,479	(85,289)	(25.0)	2-1
Public Debt Program	**41,150,000**	39,400,000	1,750,000	4.4	3-1
Fiscal Transfer Payments Program	**8,120,000**	8,129,000	(9,000)	(0.1)	4-1
Special Program	**30**	30	-	-	5-1
Gross Expenditures	**49,525,220**	47,869,509	1,655,711	3.5	
Less: Receipts and Revenues credited to the Vote (Financial and Economic Policies Program)	**6,681**	5,655	1,026	18.1	2-1
Total Budgetary	**49,518,539**	47,863,854	1,654,685	3.5	
Non-Budgetary					
Financial and Economic Policies Program	**93,730**	95,300	(1,570)	(1.6)	2-1
Special Program	-	750	(750)	-	5-1
Total Non-Budgetary	**93,730**	96,050	(2,320)	(2.4)	
	49,612,269	47,959,904	1,652,365	3.4	

Financial and Economic Policies Program

1990-91 Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 2-4
B. Use of 1988-89 Authorities 2-6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91 and Recent Performance
   1. Highlights 2-8
   2. Financial Summaries 2-12
B. Background
   1. Introduction 2-16
   2. Mandate 2-16
   3. Program Objective 2-17
   4. Program Organization for Delivery 2-17
C. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 2-19
D. Program Effectiveness 2-19

Section II
Analysis by Activity

A. Financial and Economic Policies 2-20
B. Administration 2-23
C. Domestic Coinage 2-25
D. International Financial Organizations 2-27

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 2-29
   2. Personnel Requirements 2-30
   3. Net Cost of Program 2-32
   4. Revenue 2-33
B. Profile of Administration Branch Resource Requirements
   1. Financial Requirements by Object 2-34
   2. Personnel Requirements 2-35

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates	1989-90 Main Estimates
	Financial and Economic Policies Program		
1	Program expenditures	57,873	52,531
(S)	Minister of Finance - Salary and motor car allowance	49	48
(S)	Payments to International Development Association	132,200	166,000
(S)	Payments to International Monetary Fund's Enhanced Structural Adjustment Facility	4,600	4,300
(S)	Contributions to employee benefit plans	5,787	5,363
(S)	Purchase of Domestic Coinage	48,000	49,000
	Total Budgetary	248,509	277,242
L5	Payments in accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act to the International Bank for Reconstruction and Development	18,730	24,800
L9	Issuance of demand notes in accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act	-	-
(S)	Issuance of loans to International Monetary Fund's Enhanced Structural Adjustment Facility	75,000	52,800
-	Payments to the International Bank for Reconstruction and Development	-	17,700
	Total Non-Budgetary	93,730	95,300
	Total Program	342,239	372,542

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1990-91 Main Estimates
	Financial and Economic Policies Program	
1	Financial and Economic Policies - Program expenditures and authority to spend revenue received during the year	57,873,000
L5	Financial and Economic Policies - In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act payment estimated at $18,730,000 to the International Bank for Reconstruction and Development not to exceed the equivalent of U.S. $15,745,000.	18,730,000
L9	Financial and Economic Policies - In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act, the issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $276,090,000 to the International Development Association.	1

Program by Activities

	1990-91 Main Estimates								
		Budgetary					Non-budgetary		
(thousands of dollars)	Authorized person-years*	Operating	Capital	Transfer payments	Less: Revenues credited to the Vote	Total	Loans, investments and advances	Total	1989-90 Main Estimates
Financial and Economic Policies	466	37,667	-	-	-	37,667	-	37,667	36,059
Administration	229	31,125	1,598	-	6,681	26,042	-	26,042	21,883
Domestic Coinage	-	48,000	-	-	-	48,000	-	48,000	49,000
International Financial Organizations	-	-	-	136,800	-	136,800	93,730	230,530	265,600
	695	116,792	1,598	136,800	6,681	248,509	93,730	342,239	372,542
1989-90 Authorized person-years	679								

* See Figure 10, page 2-30 for additional information on person-years.

B. Use of 1988-89 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Financial Requirements by Authority

Vote	(dollars)	Total Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Financial and Economic Policies Program			
1	Program expenditures and authority to spend revenue received during the year	48,041,000	50,419,577	48,874,788
(S)	Minister of Finance - Salary and motor car allowance	45,800	46,825	46,825
(S)	Payments to International Development Association (Bretton Woods and Related Agreements Act)	229,900,000	286,314,000	286,314,000
(S)	Structural Adjustment Facility (Bretton Woods etc.)	-	2,009,534	2,009,534
(S)	Purchase of domestic coinage	55,000,000	78,198,950	78,198,950
(S)	Premium and discount on exchange	-	43,813,039	43,813,039
(S)	Payment of liabilities previously transferred to revenue	-	66,176	66,176
(S)	Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	1,211,948	1,211,948
(S)	Contributions to employee benefit plans	5,615,000	5,805,000	5,805,000
	Total Program - Budgetary	338,601,800	467,885,049	466,340,260
	Non-budgetary			
L10	In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act: The issuance of non-interest bearing non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $232,400,000 to the International Development Association (Gross)	1	232,400,000	232,400,000

2-6 (Financial and Economic Policies Program)

Vote	(dollars)	Total Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
(S)	(L) Loans to the International Monetary Fund pursuant to Bretton Woods and Related Agreements Act, 5.1 (1). Limit $550,000,000	-	550,000,000	14,020,361
(S)	(L) Subscriptions to the International Bank for Reconstruction and Development pursuant to the Bretton Woods and Related Agreements Act. Limit $2,627,671,570 US. (US $ authority translated at $1 US = 1.1925 $ Cdn.) (Gross)	17,700,000	2,863,608,690	10,002,980
L5	a) Payments. Limit $19,712,000 US	24,800,000	24,800,000	-
	b) Payment estimated at $6,900,000 to the International Finance Corporation. Limit $5,005,000 US	6,900,000	5,920,415	5,920,415
(S)	(L) Initial subscription to the Multilateral Investment Guarantee Agency pursuant to the Bretton Woods and Related Agreements Act, Section 4.1. Limit $3,208,130 US (US $ authority translated at $1 US = 1.1925 $ Cdn.) (Gross)	-	3,825,695	-
(S)	(L) Payment to the Multilateral Investment Guarantee Agency estimated at $4,500,000 not to exceed the equivalent of US $3,208,130 (Gross) Payment. Limit $3,208,130 US	-	3,863,230	3,863,230
	Total Program - Non-budgetary	49,400,001	3,684,418,030	266,206,986

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91 and Recent Performance

1. Highlights

The following highlights include plans for 1990-91 and recent performance relating to the Financial and Economic Policies and the Administration activities:

- **Canada Pension Plan:** Recent amendments to the Canada Pension Plan require federal and provincial finance ministers to review the plan's finances every five years. The first review will start in 1990 for completion by the end of 1991. This review will result in a thorough assessment of the plan's finances, extensive consultations with provinces and drafting of regulations to put into effect the results of this process.

- **Consultations and Communications:** While considerable progress has been achieved to date on this initiative, high priority will continue to be attached to further developing the consultative process and to making government/private sector consultations an important element of economic policy development. This priority emphasizes the role of open, two-way communications designed to secure full cooperation and input of the private sector and the general public in developing and formulating the government's economic policies. Public communications activities to support the provision of comprehensive information to the public by the Minister of Finance and his department are a key part of a process to explain budget and economic policies throughout the year.

- **Pension Reform:** Draft legislation to reform pension and RRSP contribution limits for tax assistance were issued in March, 1988. Legislation to reform these arrangements was introduced in December, 1989 and is expected to be passed in 1990. The objectives of this legislation are to provide equal access to tax assistance for retirement saving to all taxpayers, and to control amounts of revenue foregone. Introducing, implementing and maintaining this new legislation will require continuing efforts in analysis and industry consultation.

- **Tax Reform - Stage II:** The government proposes to introduce a Goods and Services Tax to replace the federal manufacturers' sales tax in the second stage of tax reform. Proposals for replacing the federal manufacturers' sales tax were published in the White Paper on Tax Reform in June, 1987. A detailed

Technical Paper was issued in August, 1989 and draft legislation was made available in October, 1989. The House of Commons Standing Committee on Finance issued a Report in November, 1989. The Minister of Finance announced changes to the proposed GST and tabled a Notice of Ways and Means Motion relating to a Goods and Services Tax in December, 1989. Legislation was introduced in January 1990 and it is proposed that the GST come into effect on January 1, 1991. Passage of the legislation and implementation of the GST will require a continuing major effort in policy development as well as consultation with, and education of, the business community and the general public.

- **Improving International Economic Policy Cooperation and Coordination:** In May, 1986, at the Economic Summit of the major industrial countries, the seven Heads of Government agreed to establish a new Group of Seven (G-7) Finance Ministers. The group has met on a regular basis to examine means by which the economic policies of the member countries could be better coordinated so as to realize an improved international economic environment. The G-7 process has played an important role in improving international economic cooperation and has contributed to the impressive performance of the G-7 economies in recent years. The G-7 will continue to play an important role in international economic affairs during the run-up to the June 1990 Economic Summit meeting in Houston.

- **Trade Negotiations:** The 1989-90 Estimates highlighted the implementation of the Canada-U.S. Free Trade Agreement (CUSTA) and the current Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations (MTN).

  While the main aspects of the CUSTA have been implemented and are now functioning, the operation and administration of the Agreement will continue to require priority attention. This is particularly the case with respect to participation in bilateral consultations and negotiations on Agreement-related issues, engagement in new negotiations as required under the Agreement (see next paragraph), and support for the consultation and dispute settlement mechanisms established under the Agreement.

  Pursuant to Article 1907 of the Agreement, preparatory work has begun for negotiations between Canada and the USA on subsidies and trade remedies. The substantive phase of the negotiations is expected to begin in 1990/91. The negotiations are of particular importance to the Department, given the responsibility of the Minister of Finance for countervailing duty and anti-dumping policy as set out in the Special Import Measures Act.

With respect to the Uruguay Round, the Department is actively participating in the intensive phase of the negotiations that will continue through to the expected conclusion of the MTN in December, 1990. Given the significant implications these negotiations will have for Canadian import policy measures (including tariffs, anti-dumping and countervailing duties) as well as several other areas of direct interest (eg. agriculture, financial services), officers of the Department will be heavily engaged in all areas of the MTN.

With the conclusion of the Uruguay Round in December, 1990, priority attention will turn to the implementation of the agreed results, notably those under the responsibility of the Minister of Finance, including changes to the Customs Tariff, the Special Import Measures Act, and the Canadian International Trade Tribunal

- **Tariff Reduction Acceleration Negotiations Under the Canada/U.S. Free Trade Assessment:** The first round of negotiations with the U.S. on the mutual acceleration of certain of the FTA tariff reductions has been completed and a package of accelerations has been agreed to by the Canada/U.S. Trade Commission. This agreement has to be approved by both governments and is tentatively scheduled for implementation on April 1, 1990. A second round of tariff acceleration negotiations has been initiated.

- **Implementation of the Canada/U.S. Free Trade Agreement (CUSTA):** Since the passage at the beginning of 1989 of the CUSTA legislation, the Department of Finance has been significantly involved in the implementation of a number of the Agreement's provisions. These include, in addition to negotiations on the accelerated elimination of tariffs, the establishment of the binational Subsidies and Trade Remedies Working Group, Chapter 18 bilateral dispute settlement issues and Chapter 19 binational panel reports.

- **Financial Institutions' Regulatory Reform:** The government has undertaken a full examination of legislation governing financial institutions. The primary objectives of financial sector reform were set out in the December, 1986 policy document entitled New Directions for the Financial Sector (Blue Paper). The Blue Paper was developed after receiving considerable input from the industry, Parliamentary committees and the Estey Commission Report. In essence, the government undertook to enhance protection against self-dealing and conflicts of interest; strengthen prudential practices to enhance institutional solvency; create a more level playing field for the different types of financial institutions in order to provide more competition in providing financial services to the Canadian public; and promote the international competitiveness of the domestic financial sector.

Some details of the policy have already been implemented. Bill C-42 strengthened the ability of the Canada Deposit Insurance Corporation (CDIC) to protect deposits held in both its federal and provincial member institutions and established a requirement for private sector participation on the CDIC board. Bill C-56 permitted financial institutions to hold securities dealers as subsidiaries, and provided the regulator with enhanced regulatory powers, in particular the power to issue cease and desist orders to institutions following unsafe or unsound business practices.

As a first step in the implementation of the remainder of the policies, draft legislation was issued in December, 1987. The government received considerable input from the industry and the provinces on the broad thrust of the policy proposals and on technical aspects of the draft legislation.

In June, 1988 the Minister of State (Finance) announced that the federal government was considering modifications in some elements of its financial sector reform proposals as a result of suggestions received during consultations with industry and provincial government representatives. The Minister noted that one of the constant themes throughout the consultations from both industry and provincial representatives was that policy goals could be accomplished with a lesser degree of reliance on the separation of financial and commercial enterprises.

In 1989, further work was done and further consultations were carried out to finalize the policy and legislation. The same is true of related legislation governing insurance companies and the federally regulated cooperatives. It is anticipated that the legislation will be brought forward in 1990.

2. Financial Summaries

Figure 1: Financial Requirements for 1990-91

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Change	For Details See Page
Financial and Economic Policies	**37,667**	37,292	375	2-20
Administration	**32,723**	57,887	(25,164)	2-23
Domestic Coinage	**48,000**	75,000	(27,000)	2-25
International Financial Organizations	**230,530**	265,600	(35,070)	2-27
Total expenditures	**348,920**	435,779	(86,859)	
Less: Receipts and Revenues credited to the Vote*	**6,681**	5,655	1,026	
	342,239	430,124	(87,885)	
Person-years**: Controlled by T.B.	**695**	704	(9)	
Other	**16**	16	-	

*These receipts and revenues are derived from the Administration Activity.
**See Figure 10, page 2-30 for additional information on person-years.

Explanation of Change: The net decrease of $87.9 million in 1990-91 estimated expenditures over the 1989-90 forecast is the result of:

- a net increase of $0.4 million in the Financial and Economic Policies (operations) activity is mainly due to general salary increases, partially offset by reductions resulting from a 7 person-year decrease;
- a net decrease of $26.2 million in the Administration activity due mainly to appropriations not required for 1990-91 for the financing of an information system network and communications activities;
- a decrease of $27 million in the Domestic Coinage activity due to lower forecast production levels of coins, particularly the $1.00 coin;
- a decrease of $35.1 million due to reduced requirements to make scheduled encashments of notes held by various International Financial Organizations.

The net year-over-year decrease of 9 person-years consists of an 11 person-year reduction due to downsizing and a 5 person-year reduction due to the conclusion of the Task Force on Tax Benefits for Northern and Isolated Areas, partially offset by an increase of 7 person-years for a number of departmental initiatives including tax reform, financial institutions regulatory reform, tariff acceleration and Multilateral Trade Negotiations.

Explanation of 1989-90 Forecast: The 1989-90 forecast (which is based on information available as of February 5, 1990) is $57.6 million higher than the 1989-90 Main Estimates of $372.5 million (see Spending Authorities, page 2-4). This increase consists of:

- additional operating costs of $1.2 million in the Financial and Economic Policies activity due to additional person-years approved for tax reform, financial institutions regulatory reform and tariff acceleration activities;

- an additional $30.4 million in the Administration activity due, for the most part, to the installation of an information system network and increased communications activities including the proposed Goods and Services Tax;

- an additional $26 million in the Domestic Coinage activity due to higher than forecast metal costs and increased levels of production of the new $1.00 coin.

Figure 2: Financial Results for 1988-89

(thousands of dollars)	1988-89 Actual	1988-89 Main Estimates	Change
Financial and Economic Policies	36,044	34,545	1,499
Administration	74,154	29,628	44,526
Domestic Coinage	78,199	55,000	23,199
International Financial Organizations*	554,531	279,300	275,231
	742,928	398,473	344,455
Less: Receipts and Revenues credited to the Vote	10,381	10,471	90
	732,547	388,002	344,545
Person-Years**: Controlled by T.B.	775	777	(2)
Other	16	16	-

*"Actual" column includes issuance of notes in accordance with Public Accounts reporting practices; however, "Main Estimates" column reflects cash payments and encashments of notes only.
**See Figure 10, page 2-30 for additional information on person-years.

Explanation of Change:

- Expenditures exceeded Main Estimate levels in the Financial and Economic Policies activity primarily due to the Task Force on Tax Benefits for Northern and Isolated Areas ($1.1m) which was financed through Governor General's special warrants.

- Expenditures in the Administration activity were higher than provided in the Main Estimates primarily due to adjustments for statutory items, most significantly Premium and Discount on Exchange ($43.8m). The remainder of the increase was due to a tax reform communications project, which was financed through Governor General's special warrants.

- Domestic Coinage expenditure levels were higher than anticipated in Main Estimates as a result of increased demand due to the new $1.00 coin and higher than forecasted metal costs.

- The difference between Main Estimates and Actual Columns in the International Financial Organizations activity is primarily due to the issuance of notes to the International Development Association not reflected in the Main Estimates column.

B. Background

1. Introduction

The Financial and Economic Policies Program is one of the four expenditure programs of the Department of Finance Canada. Stated in most general terms, its objective is to support the Minister of Finance in his specific and general responsibilities for government economic policy. The Department deals with the performance of the Canadian economy in all important aspects - the growth and sharing of output, employment and income, the stability of prices, and the long-term development of the country. It is concerned with the harmony of all initiatives of federal departments or agencies which have important impacts on the economy. Finance is concerned with trade and monetary affairs and other international forces bearing on Canada's economic performance. The Department works constantly toward improved co-ordination of economic action between provincial governments and the Government of Canada. Much of the Department's activity consists of representation, negotiation and exchange of information with members of the public, including various organized groups, with national governments and international organizations, with provincial governments and with other federal departments.

This program also provides the resources for the management of the Department's two large statutory spending programs, namely, the Public Debt Program and the Fiscal Transfer Payments Program. The Administration Branch component of the Administration activity also provides joint administrative services to the Treasury Board Secretariat, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs; the costs of such services being recovered and vote-netted.

2. Mandate

Section 14 of the Financial Administration Act is the legislative authority which established the Department of Finance. Section 15 assigns responsibility to the Minister of Finance for "the management of the Consolidated Revenue Fund and the supervision, control and direction of all matters relating to the financial affairs of Canada not by law assigned to the Treasury Board or to any other Minister." It is in this context that the Department supports the Minister in his responsibility for the country's economic and financial affairs.

Authority for undertaking the Domestic Coinage activity is vested in the Minister of Finance by Section 8 of the Royal Canadian Mint Act.

The International Financial Organizations activity includes subscriptions and/or contributions to the International Monetary Fund and the World Bank Group Institutions (International Bank for Reconstruction and Development, International Development Association, International Finance Corporation, Multilateral Investment Guarantee Agency, and Enhanced Structural Adjustment Facility) as authorized by the Bretton Woods and Related Agreements Act.

3. Program Objective

The objective of the Financial and Economic Policies Program is to assist the government in deciding upon and implementing financial and other economic policies and programs.

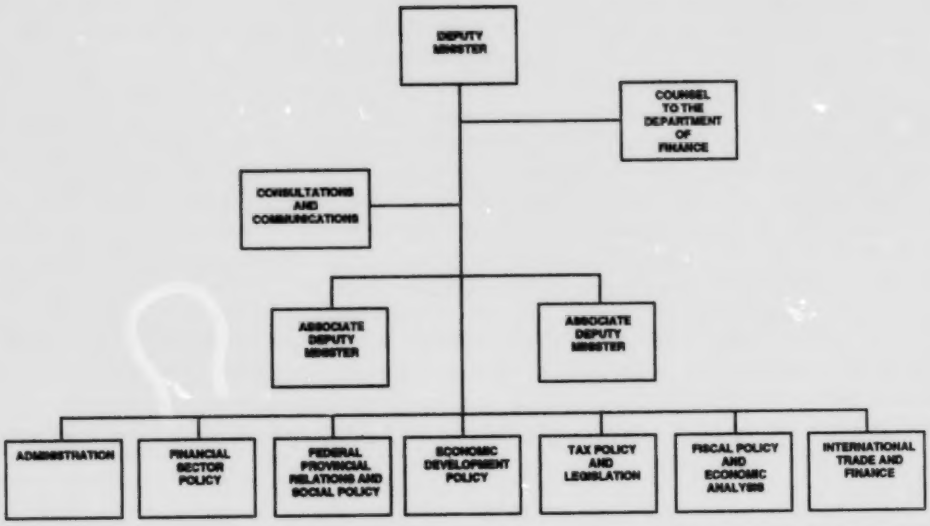
4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Financial and Economic Policies Program is composed of the following four activities: Financial and Economic Policies, Administration, Domestic Coinage and International Financial Organizations. Reference should be made to Figure 3 for the identification of resources by organization/activity.

Organization Structure: The Financial and Economic Policies Program is delivered by eight branches and the departmental executive offices. These branches are: Tax Policy and Legislation, Economic Development Policy, Federal-Provincial Relations and Social Policy, International Trade and Finance, Fiscal Policy and Economic Analysis, Financial Sector Policy, Consultations and Communications and Administration.

The Administration Branch provides a service shared by the Department of Finance, the Treasury Board Secretariat, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

Figure 3: 1990-91 Resources by Organization/Activity



Activity	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	Total $	P-
Financial and Econ. Policies			4,524	52	3,806	52	4,710	60	10,073	119	8,057	104	6,497	79	37,667	4
Administration	26,042*	229*													26,042	2
Domestic Coinage	48,000	–		**				**							48,000	
International Financial Organizations													230,530		230,530	
	74,042	229	4,524	52	3,806	52	4,710	60	10,073	119	8,057	104	237,027	79	342,239	6

* Includes resources for Ministers and other executive offices and for Consultations and Communications Branch.

** Responsibility for policy inputs is split between Financial Sector Policy Branch and Economic Development Policy Branch.

311-0071

C. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

This program operates in a very dynamic environment. In responding to Government priorities, it is concerned with economic, social, international and intergovernmental issues.

The general state of the economy is the key factor influencing this program's priorities and direction. As economic conditions change, program resources are shifted to accommodate these changes in priorities thereby enabling the Department to respond to the requirement for new or revised policies.

D. Program Effectiveness

The Department of Finance's objective is to assist the government in deciding upon and implementing financial and economic policies and programs.

To this end, much of the Department's work involves the evaluation of existing programs and measures. For example, the Tax Policy and Legislation Branch is involved in the continual analysis and assessment of existing tax measures. These evaluations must be undertaken if the Branch is to be in a position to propose that these measures be increased, extended, modified or terminated. To supplement the resources it devotes to evaluation, the Department established a Tax Measures Evaluation Division in 1988. The new Division has the mandate to provide evaluations of tax and tariff measures independent from the line management of these programs.

The Federal-Provincial Relations and Social Policy Branch is also involved in a similar process in so far as the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act is concerned. This Act, which is the legislative authority governing the majority of expenditures made under the Fiscal Transfer Payments Program, undergoes a regular review every five years at which time it is renewed or amended; the Act is amended at other times as necessary.

The International Trade and Finance Branch is actively involved in bilateral and multilateral trade negotiations to provide advice on Canada's position in these negotiations and to assess the economic impact of concessions being sought by our trading partners, with a view to enhancing the overall benefits to Canada of any agreement that will be reached.

Other branches concern themselves with the review of proposals emanating from all departments and agencies, determining the impact, and advising on the financial and economic implications of such proposals.

Section II
Analysis By Activity

A. Financial and Economic Policies

Objective

To develop policies and provide advice pertaining to the financial and economic aspects of:

- the domestic and international economic situation and outlook;
- the Government's overall fiscal framework, expenditure plan and resource allocation;
- government borrowing and debt management;
- the Canadian tax system;
- the economic and fiscal implications of government programs including loans, investments and guarantees of the Crown;
- federal-provincial fiscal and economic relations; and
- tariffs, international trade, development assistance and international financial relations.

Description

This activity can best be described in terms of its six sub-activities:

Fiscal Policy and Economic Analysis: Is involved in providing analysis of current and future economic developments, in determining the general budgetary and fiscal policy stance of the government, and in advising the Cabinet Committee on Priorities and Planning on the level and broad allocation of government expenditures within a medium-term fiscal context.

Financial Sector Policy: Is responsible for policy analysis and advice with respect to the financial sector, management of the federal government's borrowing program and official international reserves, approval of Crown corporation borrowings and government loan guarantees, the functioning of and regulatory framework for Canadian financial markets and institutions, and current and future financial and foreign exchange market developments.

Federal-Provincial Relations and Social Policy: Advises on policies and programs concerning fiscal federalism in Canada (including the financing of the Canada Pension Plan); monitors, administers and advises on federal-provincial fiscal arrangements; provides analysis and advice on economic, fiscal, financial, and other implications of social policy and programs.

Tax Policy and Legislation: Undertakes analyses of and makes recommendations relating to tax policy and is responsible for maintaining a tax system that raises revenue in a fair and equitable fashion and effectively targets incentives to meet governmental goals. It also seeks to develop tax policies consistent with the government's objectives in other areas - social, cultural, economic, political, regional, and federal-provincial. Develops legislation and regulations necessary to implement federal tax plans.

International Trade and Finance: Is responsible for analyzing and making recommendations on the Canadian Customs Tariff and other legislation governing imports (such as anti-dumping and countervailing duties), policies on international trade (including both bilateral and multilateral negotiations), investment and economic cooperation; international development assistance and export financing; economic and fiscal implications of the defense program; international financial, monetary and debt issues; and international economic policy cooperation and coordination issues (especially as they relate to the G-7 and the Economic Summit).

Economic Development Policy: Is responsible for recommending and advising on economic, fiscal and financial implications of government economic programs. It is responsible for the formulation of policy concerning loan investments and guarantees of the Crown as well as the approval of capital budgets and financial structures of the major Crown corporations.

Resource Summary

The Financial and Economic Policies Activity accounts for 11.0% of the 1990-91 Financial and Economic Policies Program expenditures and 67.1% of total person-years. 80.6% of the expenses for this activity pertain to personnel costs while the remaining 19.4% provides mainly for the costs of professional and special services.

Figure 4: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Fiscal Policy and Economic Analysis	8,057	104	7,335	102	9,781	101
Financial Sector Policy	4,524	52	4,516	50	4,088	50
Federal-Provincial Relations and Social Policy	3,806	52	3,268	46	3,012	42
Tax Policy and Legislation	10,073	119	11,104	133	9,224	130
International Trade and Finance	6,497	79	6,200	78	5,775	73
Economic Development Policy	4,710	60	4,869	64	4,164	57
	37,667	466	37,292	473	36,044	453

B. Administration

Objective

To provide executive direction for the Department; consultations and communications; financial, personnel and administrative services.

Description

This activity comprises two sub-activities, namely Management and Administration Services.

Management

This sub-activity includes provision for the offices of the Minister, Minister of State, Deputy Minister, Associate Deputy Ministers, and for Consultations and Communications.

Activities of the Consultations and Communications Branch include: preparation of major budget and other speeches; provision of public affairs support to the department such as communications planning, public environment analysis, media analysis and monitoring; research and provision of writing, editing and production support for departmental publications; organization of extensive programs of Ministerial and official level consultations; conducting an information and media relations program of departmental and Ministerial announcements, special briefings, and arrangements for meetings and news conferences; the handling of ministerial and departmental correspondence; and management of a broad array of conferences and visits.

Administration Services

This sub-activity provides the requisite financial, personnel, systems, security and administrative services in support of (i) the other activities within this Program: (ii) the other programs within this Department, i.e., the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program and the Special Program; (iii) all programs of Treasury Board Canada; (iv) all programs of the Office of the Comptroller General of Canada; and (v) the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

The goods and services portion of the joint administrative services provided to Treasury Board, the Office of the Comptroller General and Privatization and Regulatory Affairs are recovered on the basis of their respective use of Administration Branch Services. Supported separately under the Estimates of the above Departments are the Administration person-years, associated salaries and employee benefits which are also based on the respective use of Administration Branch Services.

Resource Summary

The Administration Activity accounts for 7.6% of the 1990-91 Financial and Economic Policies Program expenditures and 32.9% of total person-years. 49.2% of the expenses for this activity pertain to personnel costs while the remaining 50.8 % provides for other operating costs.

Figure 5: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Management	15,407	92	42,798	94	54,180	104
Administration Services	10,635*	137	9,434*	137	9,593	234
	26,042	229	52,232	231	63,773	338
Total Administration Services	25,483	325	22,874	326	23,117	344
Less: (a) Revenue credited to the Vote	6,681	-	5,655	-	5,948	-
(b) Salaries, EBP and person-years supported under other Estimates	8,167	188	7,785	189	7,576	110
Department of Finance portion	10,635	137	9,434	137	9,593	234

* Note: The Administration Services amounts are net of revenues credited to the Vote and represent the Department's portion of the total dollars for services provided by the Administration Branch as follows:

Operating expenditures and person-years supported under separate Estimates:

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Treasury Board	11,585	150	10,633	151	10,480	91
OCG	2,859	36	2,415	36	1,964	17
OPRA	404	2	392	2	1,080	2
	14,848	188	13,440	189	13,524	110

C. Domestic Coinage

Objective

To provide funds for the production of domestic coinage.

Description

While the Royal Canadian Mint Act assigns responsibility for the production, storage and movement of bullion and coinage to the Mint, it assigns legal title of coins of the currency of Canada to the Minister of Finance. It also authorizes the Minister of Finance to make payments out of the Consolidated Revenue Fund for costs relating to the production and shipment of coins and to deposit proceeds from the sales of such coins into the Consolidated Revenue Fund.

The Domestic Coinage Activity provides funds for the payment of:

- the production of coins; and
- the costs of storage, preparation and movement of coins of the currency of Canada.

The primary results of this Activity are the timely production and delivery of domestic coins of the currency of Canada in response to demands of the Canadian banks and various financial institutions.

The Financial Sector Policy and Economic Development Policy Branches are responsible for policy inputs while the Administration Branch is responsible for administering payments, revenues and inventories.

Revenue is generated from the sale of coins to chartered banks at face value resulting in seignorage profits which accrue to the CRF.

Figure 6: Sales and Cost Analysis for Previous Years

(thousands of dollars)	1988-89	1987-88	1986-87	1985-86
Coinage Sales	107,951	177,889	52,579	79,826
Production Costs	76,957	47,462	35,416	30,652
Other Costs	1,242	3,028	1,193	2,104
Net Profit	29,752	127,399	15,970	47,070

Resource Summary

The Domestic Coinage Activity accounts for 14.0% of all 1990-91 Financial and Economic Policies Program expenditures.

Figure 7: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Domestic Coinage*	**48,000**	75,000	78,199

* Represents gross costs for production and distribution of coinage; gross sales receipts are credited directly to the Consolidated Revenue Fund

D. International Financial Organizations

Objective

To provide funds for the payment of Canada's subscriptions and obligations to various international organizations.

Description

The International Bank for Reconstruction and Development (IBRD), usually referred to as the World Bank, is the single largest and most important source of development financing in the world. IBRD operates on much the same principles as a commercial bank, except that it does not accept deposits. Some 143 countries, including all major countries except the USSR, belong to the World Bank. The member countries of the Bank purchase shares in the Bank, a portion of which is paid in when the shares are purchased and the remainder is considered callable when required by the Bank. The Bank then lends the funds it receives and borrows additional resources on the world financial markets against its callable capital in order to assist economic development. Because the bulk of the World Bank's resources are raised on the financial markets, its lending terms closely reflect commercial rates.

The item in the Estimates for IBRD relates to payments for World Bank shares which Canada subscribes to as part of the third General Capital increase of the World Bank.

The International Development Association (IDA) is an affiliate of the World Bank and lends resources for development projects in the world's poorest countries on highly concessional terms.

There have been eight replenishments to the IDA fund since it was founded in 1960 and Canada has participated in all eight. Contributions to IDA are usually made in the form of non-negotiable, non-interest bearing demand notes. The statutory item in the Estimates for IDA represents the drawdown of these notes by IDA as required to fund its projects throughout the world.

The International Finance Corporation (IFC) is another affiliate of the World Bank. Canada subscribes to the capital of the IFC and total authorities granted to date were for the purchase of 45,976 paid-in shares. The purpose of the IFC is to further economic development by encouraging the growth of productive private enterprise in member countries, particularly in less developed areas, thereby supplementing the activities of the IBRD.

The Multilateral Investment Guarantee Agency (MIGA) is also an affiliate of the World Bank. Its main function is the promotion of foreign direct investment in developing countries through issuance of guarantees, co-insurance and re-insurance against non-commercial risks.

The Enhanced Structural Adjustment Facility (ESAF) is a lending program of the IMF designed to lend to debt distressed, low-income countries at concessional interest rates.

The International Trade and Finance Branch is responsible for coordinating Canada's participation in IDA, IBRD, IFC, MIGA and ESAF.

The Bank of Canada acts as Canada's depository and banker for IDA, IBRD and IFC. It maintains a Canadian dollar account and a security account for IDA, IBRD, IFC, MIGA and ESAF.

The classification in the Estimates of investments in IBRD and IFC has been revised to reflect payments as non-budgetary. These institutions do not make loans on a concessionary basis and accordingly do not fit within the Government Accounting Policy to reflect them as budgetary expenditures.

Resource Summary

The International Financial Organizations activity accounts for 67.4% of all 1990-91 Financial and Economic Policies Program expenditures.

Figure 8: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
International Bank for Reconstruction and Development	**18,730**	36,200	10,003
International Development Association	**132,200**	166,000	518,714
International Finance Corporation	-	6,300	5,921
Multilateral Investment Guarantee Agency	-	-	3,863
International Monetary Fund's Enhanced Structural Adjustment Facility	**79,600**	57,100	2,010
International Monetary Fund	-	-	14,020
	230,530	265,600	554,531

Note: "Actual" column includes issuance of notes in accordance with Public Accounts reporting practices; however "Estimates" and "Forecast" columns reflect cash payments and encashments of notes only.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 9: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Personnel			
Salaries and wages	37,381	35,967	37,216
Contributions to employee benefit plans	5,787	5,363	5,805
Other personnel costs	2	2	-
	43,170	41,332	43,021
Goods and services			
Transportation and communications	5,870	9,501	5,213
Information	4,919	20,338	2,056
Professional and special services	8,754	9,591	7,286
Rentals	2,206	2,460	1,342
Purchased repair and upkeep	1,673	1,408	1,513
Domestic coinage	48,000	75,000	77,988
Other utilities, materials and supplies	2,200	2,126	1,868
Other subsidies and payments	-	-	45,190
	73,622	120,424	142,456
Total operating	116,792	161,756	185,477
Capital	1,598	8,423	2,920
Transfer Payments	136,800	170,300	288,324
Gross Expenditures	255,190	340,479	476,721
Less: Receipts and Revenues credited to the Vote(1)	6,681	5,655	10,381
Net Budgetary expenditures	248,509	334,824	466,340
Non-budgetary(2)	93,730	95,300	266,207
	342,239	430,124	732,547

(1) Operating and capital expenditures recovered from Treasury Board Canada, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

(2) Actual amount includes issuance of notes in accordance with Public Accounts reporting practices; Estimates and Forecast amounts reflect cash payments and encashments of notes only.

2. Personnel Requirements

Figure 10: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board				
	Estimates 90-91	Forecast 89-90	Actual 88-89	Current Salary Range	1990-91 Average Salary Provision
Management	86	84	80	59,000 - 132,700	89,900
Scientific and Professional	287	290	263	16,751 - 120,100	55,800
Administrative and Foreign Service	122	127	177	14,810 - 73,032	44,100
Technical	20	26	28	13,077 - 74,713	37,900
Administrative Support	174	171	224	15,425 - 45,299	27,900
Operational	6	6	4	15,027 - 59,009	25,500
	695	704	776		

	Other Person-Years*				
	Estimates 90-91	Forecast 89-90	Actual 88-89	Current Salary Range	1990-91 Average Salary Provision
Other	16	16	15	15,600 - 132,700	85,300

*** Person-Years** - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-years may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad) continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Minister's staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1989. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Net Cost of Program

Figure 11: Net Cost of the Program for 1990-91

(thousands of dollars)	Main Estimates 1990-91	Add Other Costs*	Total Program Cost	Less Revenue**	Estimated Net Program Cost 1990-91	Estimated Net Program Cost 1989-90
Financial and Economic Policies	348,920	7,076	355,996	126,681	**229,315**	140,420

* Other costs consist of:

	($000)
• accommodation received without charge from Public Works	5,792
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	1,234
• Services provided without charge by Supply and Services Canada	45
• workers' compensation provided without charge by Labour Canada	5
	7,076

** Revenue consists of:

• vote netted revenue which represents expenditures for goods and services recovered from Treasury Board, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs	6,681
• forecast revenue from domestic coinage	120,000
	126,681

4. Revenue

Figure 12 provides a listing of the non-tax revenue generated by the program in previous years. These revenues are credited to the Consolidated Revenue Fund and are not available for use by the Program.

Figure 12: Revenue by Source

(thousands of dollars)	1988-89	1987-88
Return on Investments Loans, Investments and Advances	4,262,105	2,834,391
Refunds of previous years' expenditure	633	1,014
Domestic Coinage	107,951	177,889
Premium and discount on exchange	-	-
Miscellaneous	14,699	21,768
Financial and Economic Policies Revenue	4,385,388	3,035,062

B. Profile of Administration Branch Resource Requirements

1. Financial Requirements by Object

Figure 13: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Personnel			
Salaries and wages	12,229	11,496	11,170
Contributions to employee benefit plans	1,895	1,782	1,756
Total Branch: Salaries and EBP	14,124	13,278	12,926
Less: Salaries and EBP supported under separate Estimates*	8,167	7,785	7,576
Salaries & EBP in Support of Finance	5,957	5,493	5,350
Goods and services			
Transportation and communications	2,961	3,068	2,767
Information	516	533	528
Professional and special services	3,816	3,005	3,269
Rentals	304	385	243
Purchased repair and upkeep	1,199	832	1,101
Other utilities, materials and supplies	1,310	1,059	1,192
Acquisition of Machines and Equipment	1,236	707	1,086
Other subsidies and payments	17	7	5
Total Branch: Goods & Services	11,359	9,596	10,191
Less: Resources supported under separate Estimates*	6,681	5,655	5,948
Goods & Services in Support of Finance	4,678	3,941	4,243
Total resources in Support of the Department of Finance	10,635	9,434	9,593
Total Operating: Branch	25,483	22,874	23,117

* This amount consists of resources supported under separate Estimates for Administration Services as follows:

	1990-91		1989-90		1988-89	
	Salaries and Benefits	Goods and Services	Salaries and Benefits	Goods and Services	Salaries and Benefits	Goods and Services
Treasury Board	6,530	5,055	6,250	4,383	5,990	4,490
OCG	1,565	1,294	1,475	940	1,099	865
OPRA	72	332	60	332	487	593
	8,167	6,681	7,785	5,655	7,576	5,948

2. Personnel Requirements

Figure 14: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board			Current Salary Range	1990-91 Average Salary Provision
	Estimates 90-91	Forecast 89-90	Actual 88-89		
Management	9	8	8	59,000 - 132,700	95,850
Scientific and Professional	7	7	7	24,255 - 57,502	40,879
Administrative and Foreign Service	119	124	120	16,200 - 73,032	44,616
Technical	8	10	8	15,415 - 70,474	42,945
Administrative Support	168	166	185	15,452 - 38,975	27,214
Operational	14	11	16	16,237 - 48,795	32,516
	325	326	344		
Less: P-Ys supported under separate estimates*	188	189	110		
	137	137	234		

* Refer to figure 10, page 2-30, for explanation of controlled person-years.

Public Debt Program

1990-91
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 3-4
B. Use of 1988-89 Authorities 3-5

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements 3-6
B. Review of Financial Performance 3-7
C. Background
   1. Introduction 3-8
   2. Mandate 3-8
   3. Program Objective 3-8
   4. Program Organization for Delivery 3-8
   5. Program Description 3-9
D. Program Effectiveness 3-11
E. Resource Justification 3-12

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates	1989-90 Main Estimates
	Public Debt Program		
(S)	Interest and Other Costs	**41,150,000**	39,400,000
	Total Program	**41,150,000**	39,400,000

Program by Activities

	1990-91 Main Estimates		
	Budgetary		1989-90 Main
(thousands of dollars)	Operating	**Total**	Estimates
Interest Costs	40,856,000	**40,856,000**	39,060,000
Servicing and Issuing Costs	294,000	**294,000**	340,000
	41,150,000	**41,150,000**	39,400,000

B. Use of 1988-89 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Financial Requirements by Authority

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Public Debt Program			
(S)	Interest and other costs (Financial Administration Act)	32,055,000,000	33,216,480,023	**33,216,480,023**

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Change	For Details See Page
Interest Costs	**40,856,000**	39,060,000	1,796,000	3-9
Servicing and Issuing Costs	**294,000**	340,000	(46,000)	3-9
	41,150,000	39,400,000	1,750,000	

Explanation of Change: The increase of $1.8 billion in the 1990-91 estimated expenditures over the 1989-90 forecast is the result of:

- an increase of $1.8 billion in interest costs due mainly to higher interest rates as well as an increase in the government's liabilities.

B. Review of Financial Performance

Figure 2: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89 Actual	1988-89 Main Estimates	Change
Interest Costs	32,918,947	31,817,000	1,101,947
Servicing and Issuing Costs	297,533	238,000	59,533
	33,216,480	32,055,000	1,161,480

Explanation of Change: The increase of $1.2 billion between actual expenses and Main Estimates for 1988-89 is the result of:

- an increase in interest costs of $1.1 billion due to higher interest rates on Treasury Bills and Canada Savings Bonds, partly offset by a decrease in net new debt issues from Main Estimate levels
- an increase in servicing and issuing costs of $0.1 billion due to higher gross issues of domestic marketable bonds and Canada Savings Bonds.

C. Background

1. Introduction

This program is responsible for the borrowing costs required to finance the government's cash requirements not covered by revenues. The Public Debt Program is the largest government expenditure program, consuming approximately one of every four dollars in the government expenditure plan. The projected level of Public Debt expenditures is based on the stock of debt outstanding at the beginning of the year, the anticipated net debt issued during the year and certain interest rate assumptions. Included in this expenditure program are the interest and servicing costs on the outstanding and unmatured federal debt, and interest and servicing costs of issuing new borrowings. Expenditures under the Public Debt Program are pre-emptive - that is, interest on debt must be paid as a first charge on the Consolidated Revenue Fund.

2. Mandate

The legal mandate for this program is set out in Part IV of the Financial Administration Act. The Government requires the approval of Parliament to borrow money. This is accomplished through the presentation and approval of Borrowing Authority Bills. The Governor-in-Council is responsible for: authorizing the raising of money; approving the terms and conditions of debt issues; approving temporary loans and appointing registrars and fiscal agents; and authorizing the Minister of Finance or such officers of the Department of Finance to issue and sell securities, subject to certain limitations established by the Governor-in-Council. The Minister and officers of the Department of Finance manage the Public Debt by forecasting the government's cash requirements, controlling amounts charged against the borrowing authority, determining particulars such as maturity dates, interest dates, interest rates relating to debt issues, issuing and selling securities, paying all expenses, recording accounting transactions and reporting annually in Public Accounts to Parliament.

3. Program Objective

The objective of the Public Debt Program is to provide funds for the interest and servicing costs of the public debt and for the issuing costs of new borrowings.

4. Program Organization for Delivery

Organization: The Program does not contain administration resources which are instead contained in the Financial and Economic Policies Program. The Financial Sector Policy Branch is responsible for managing the federal government's domestic and foreign debt program. As fiscal agent, the Bank of Canada provides advice to the Government on debt

management and is the chief issuing and redemption agent in respect of the domestic debt. Separate fiscal agents are appointed for foreign loans. Payment processing, accounting and government reporting are carried out by the Financial Services Division of the Administration Branch.

5. Program Description

The Program is divided into two activities which reflect the different purposes for which expenditures are made.

Interest Costs: This activity provides for the following interest charges:

- Interest on Unmatured Debt Payable in Canadian Currency: includes interest costs associated with domestic marketable bonds, treasury bills, Canada Savings Bonds, and federal investments in the Canada Pension Plan Investment Fund less the government's own holdings of these instruments.

- Interest on Unmatured Debt Payable in Other Currencies: includes interest charges on foreign borrowings in the form of marketable bonds, Canada Bills, bank and other loans denominated in foreign currencies.

- Interest on Other Liabilities: includes interest charges with respect to the Public Service Superannuation Account, the Canadian Forces Superannuation Account, the RCMP Superannuation Account and the Supplementary Retirement Benefits Account; Canada Pension Plan Account, various deposit and trust accounts, and miscellaneous liabilities.

Servicing and Issuing Costs: This activity provides for costs incurred in redeeming and transferring bonds, commissions for cashing coupons and for payment of registered interest, commitment fees on the undrawn balance of the standby credit arrangements and also provides for bond discount, premiums and commissions, advertising, administrative, legal, printing and distribution costs.

The following Figure 3 reports actual Public Debt expenses during the last five years.

Figure 3: Details of Actual Public Debt Expenses

	(millions of dollars)				
	84-85	85-86	86-87	87-88	88-89
Interest Costs					
Payable in Canadian Currency					
Marketable Bonds	7,372	8,941	10,014	10,872	11,828
Canada Savings Bonds	4,705	5,055	4,341	4,561	5,208
Non-Marketable Bonds	22	37	136	233	291
Treasury Bills	5,216	5,512	5,801	6,438	8,453
	17,315	19,545	20,292	22,104	25,780
Payable in Foreign Currencies					
Marketable Bonds	196	307	454	463	453
Notes and Loans	411	579	539	365	210
Canada Bills	-	-	30	94	85
	607	886	1,023	922	748
Total Interest on Unmatured Debt	17,922	20,431	21,315	23,026	26,528
Interest on Other Liabilities	4,290	4,734	5,081	5,675	6,390
Total Interest Costs	22,212	25,165	26,396	28,701	32,918
Servicing and Issuing Costs	339	340	272	339	298
Total Public Debt Expenses	22,551	25,505	26,668	29,040	33,216

Further details of the above information are available from the 1988-89 Public Accounts Volume II Part II Section 8. Comparisons of Public Debt expenditure to total Government expenditures are presented in various tables of the Expenditure Plan Overview which is included in Part 1 of the Estimates.

The following Figure 4 reports the total liabilities of the Government during the last five years. Further details are available from the 1988-89 Public Accounts Volume I, Section 1.

Figure 4: Government Liabilities at March 31

	(millions of dollars)				
	84-85	85-86	86-87	87-88	88-89
Unmatured Debt	172,514	200,784	226,815	248,317	273,357
Specified Purpose Accts.	43,371	48,809	55,505	62,987	68,418
Other Liabilities	21,227	19,693	20,424	22,217	22,080
Total Liabilities	237,112	269,286	302,744	333,521	363,855

Note: The 1984-85 figures have been changed due to changes in accounting policies. This change puts the 1984-85 figures on a comparative basis with future years.

D. Program Effectiveness

The Department of Finance does assess on an on-going basis the performance of the borrowing program. The assessment takes the form of, for example, post analyses of new debt issues and quarterly reviews for Cabinet. The Department is continuously exploring and investigating the potential of new debt instruments, arrangements and markets.

The following Figure 5 is an extract from the 1988-89 Public Accounts, Volume 1, Section 10. It depicts the unmatured debt balances as at March 31, from 1985 to 1989, with the average rate of interest for each debt type.

Figure 5 - Extract from Public Accounts

TABLE 10.8

UNMATURED DEBT AS AT MARCH 31, FROM 1985 TO 1989, WITH THE AVERAGE RATE OF INTEREST THEREON*

	Marketable bonds		Non-marketable bonds: Canada savings bonds		Non-marketable bonds: Canada Pension Plan Investment Fund		Treasury bills		Notes and loans		Canada bills		Total unmatured debt (gross)	
	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate
	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%
1989	121,121	10.61	47,755	10.50	3,006	10.03	102,700	11.30	1,911	8.73	1,131	9.41	277,624	10.50
1988	110,222	10.62	53,323	9.18	2,492	9.98	81,050	8.57	3,926	8.73	1,045	6.77	252,058	9.61
1987	100,294	10.90	44,309	8.35	1,796	10.00	76,950	7.87	5,097	9.82	1,045	5.81	229,491	9.34
1986	86,957	11.44	44,245	10.12	445	11.08	61,950	10.13	7,920	9.14			201,517	10.66
1985	71,373	11.76	41,960	11.25	205	10.81	52,300	10.89	7,059	9.86			172,897	11.31

Where various rates of interest are applicable, the interest rate in effect at March 31 is used.

* The amount of unmatured debt outstanding includes the Government's holding of unmatured debt and therefore, the totals in Figure 5 do not match with totals in Figure 4 which are netted.

E. Resource Justification

The Public Debt expenditure program is a residual program resulting from the accumulated deficit. Resource justification information pertaining to the size of the government debt and issues related to borrowing authority are provided during the presentation of the Fiscal Plan at Budget time and in seeking approval for Borrowing Authority Bills.

Fiscal Transfer Payments Program

1990-91
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 4-4
B. Use of 1988-89 Authorities 4-5

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements 4-6
B. Review of Financial Performance 4-6
C. Background
   1. Introduction 4-7
   2. Mandate 4-7
   3. Program Objective 4-8
   4. Program Organization for Delivery 4-8
   5. Program Description 4-8

Supplementary Information

A. Related Program 4-10

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates	1989-90 Main Estimates
	Fiscal Transfer Payments Program		
(S)	Payments to provincial governments under the Constitution Acts, 1867-1982, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977, and Other Statutory Authority	7,830,000	6,981,000
(S)	Payments to the provinces under the Public Utilities Income Tax Transfer Act	290,000	338,000
	Total Program	**8,120,000**	7,319,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates		1989-90 Main Estimates
	Budgetary		
	Transfer Payments	Total	
Fiscal Transfer Payments	8,120,000	**8,120,000**	7,319,000

B. Use of 1988-89 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Financial Requirements by Authority

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Fiscal Transfer Payments Program			
(S)	Payments to provincial governments under the Constitution Acts, 1867-1982, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, and other statutory authority.	6,099,000,000	6,997,125,244	**6,997,125,244**
(S)	Payments to the provinces under the Public Utilities Income Tax Transfer Act.	339,000,000	301,257,691	**301,257,691**
	Total Program	6,438,000,000	7,298,382,935	**7,298,382,935**

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Sub-Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast* 1989-90	Change	For Details See Page
Statutory Subsidies	**36,000**	36,000	-	4-8
Fiscal Equalization	**8,163,000**	8,161,000	2,000	4-9
Public Utilities Income Tax Transfer	**290,000**	274,000	16,000	4-9
Youth Allowances Recovery	**(369,000)**	(342,000)	(27,000)	4-9
	8,120,000	8,129,000	(9,000)	

* Forecast based on information available as of February 6, 1990.

B. Review of Financial Performance

Figure 2: 1988-89 Financial Performance by Sub-Activity

	1988-89		
(thousands of dollars)	Actual	Main Estimates	Change
Statutory Subsidies	35,870	36,000	**(130)**
Fiscal Equalization	7,371,674	6,373,000	**998,674**
Census Related Overpayment	(82,172)	-	**(82,172)**
Public Utilities Income Tax Transfer	301,258	339,000	**(37,742)**
Youth Allowances Recovery	(328,247)	(310,000)	**(18,247)**
	7,298,383	6,438,000	**860,383**

C. Background

1. Introduction

The Fiscal Transfer Payments Program constitutes one of the three "pillars" of the federal-provincial fiscal arrangements:

- Fiscal Transfer Payments provide unconditional transfers to provincial governments;

- Established Programs Financing and the Canada Assistance Plan provide transfers to provincial governments in support of particular programs such as post-secondary education (funded through the Department of the Secretary of State of Canada), health care, social welfare and social assistance (funded through Health and Welfare Canada);

- the Tax Collection Agreements are delivered by Revenue Canada Taxation and the Department of Finance and provide for federal administration and collection of provincial personal income taxes - except in the case of Quebec - and corporate income taxes - except in the cases of Quebec, Ontario and Alberta. (The agreements do not involve the transfer of federal funds to provincial governments, see page 4-10 for further details.)

There are extensive interactions between these three components. Because of the Tax Collection Agreements, Canada has enjoyed a relatively uniform national income tax system since 1962. This has facilitated the orderly transfer of income tax points from the federal government to provincial governments, most recently with the introduction of Established Programs Financing in 1977. The revenues from these tax points, in turn, are equalized under the Fiscal Equalization component of the Fiscal Transfer Payments Program.

This chapter provides information concerning the expenditures of the Fiscal Transfer Payments Program only. For information on Established Programs Financing, reference should be made to Part III of the Main Estimates for the Department of the Secretary of State of Canada - as it concerns post-secondary education - and Part III of the Main Estimates for Health and Welfare Canada - as it concerns health care. For information on the Canada Assistance Plan, reference should be made to Part III of the Main Estimates for Health and Welfare Canada.

2. Mandate

Payments to the provinces and territories through the Fiscal Transfer Payments Program are authorized under the following statutes: Constitution Acts, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, Public Utilities Income Tax Transfer Act and the Federal-Provincial Fiscal Revision Act, 1964.

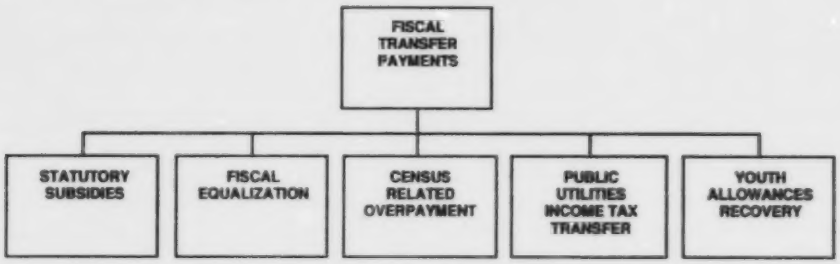
3. Program Objective

The objective of the Fiscal Transfer Payments Program is to provide funds for payments to provincial governments under various statutory authorities.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The program consists of one activity which is divided into five sub-activities so as to reflect the different purposes and authorities under which payments are made.

Figure 3: Activity/Sub-Activity Structure



Organization Structure: The Program does not contain administration resources, which are contained in the Financial and Economic Policies Program. The Federal-Provincial Relations Division is responsible for administering the Program, and also calculates entitlements under the Established Programs Financing program and the Tax Collection Agreements, and makes payments as authorized by the Tax Collection Agreements. Amounts of transfers and the timing of payments are specified by statute or the regulations made pursuant to statute.

5. Program Description

Statutory Subsidies: are unconditional payments by the government of Canada to the governments of the provinces. The subsidies were established by the Terms of Confederation and under subsequent arrangements as new provinces entered Confederation. Payments commenced in 1867 and are payable in perpetuity, subject only to further constitutional amendments.

The legislative authority specifies that subsidies payable to the provinces be adjusted on the basis of the provincial population determined in each decennial census. For the Prairie Provinces, population adjustments are made more frequently, as provided in the legislation establishing the provinces, in recognition of their rapid growth when they joined Confederation. Subsidies payable under other Acts are similarly specified.

Fiscal Equalization: is a program of unconditional transfer payments to provinces. As stated in the Constitution: "Parliament and the Government of Canada are committed to the principle of making equalization payments to ensure that provincial governments have sufficient revenues to provide reasonably comparable levels of public services at reasonably comparable levels of taxation". Payments are made under Part I of the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act. The statute specifies a formula which produces, through a representative tax system, a comprehensive and comparable measure of each province's capacity to derive revenue from taxation. Each province's per capita capacity is compared against an equalization standard based on the average per capita capacity of British Columbia, Saskatchewan, Manitoba, Ontario and Quebec. A province's entitlement is equal to its population multiplied by the per capita shortfall, if any, between its yield from the representative tax system and the average per capita yield of that system in the five standard provinces. The present program was authorized on April 1, 1987, for five years.

Census Related Overpayment: provided for forgiveness, on a "net" basis, of amounts owed to the federal government under equalization in respect of the 1985-86 and 1986-87 fiscal years, as a result of the June, 1986 Census. That is, the amounts due to the federal government as a result of the Census were forgiven to the extent that they exceeded future increases in equalization entitlements, for those same two fiscal years, that arose as a result of changes in other financial and economic data relevant to the equalization formula.

The Public Utilities Income Tax Transfer: is a program authorized under the Public Utilities Income Tax Transfer Act that provides for unconditional statutory payments to be made to provinces equal to 95 per cent of the federal income tax paid by investor-owned public utilities on income derived from the generation and/or distribution to the public of electrical energy, natural gas and steam.

Youth Allowances Recovery: is calculated as three percent of basic federal tax in the province of Quebec. This represents that portion of the special tax abatement to Quebec that is in respect of the now defunct youth allowances program. Since the termination of the youth allowances program in 1974, the value of the three point abatement has been recovered from Quebec.

Supplementary Information

A. Related Program

To facilitate the economical administration of provincial income taxes, the Minister of Finance is authorized to enter into tax collection agreements with the provinces. These agreements, which have been in existence since 1962, provide for federal administration and collection of provincial and territorial personal income taxes - except in the case of Quebec - and corporate income taxes - except in the cases of Quebec, Ontario and Alberta.

The federal government has agreed to administer provincial income tax acts free of charge (a small administration fee is charged for the administration of credits and rebates), and to make payments to provinces in accordance with the terms of the agreements. For their part, provinces have agreed to adopt income tax legislation and regulations in a form consistent with those of the federal government. The agreements provide that provincial personal and corporate income taxes will be levied on federally-defined bases (basic federal tax and corporate taxable income) but also allow provinces to impose surtaxes, reductions, tax credits and rebates, subject to certain guidelines being met. These guidelines are designed to ensure effective administration of the tax system and promote the efficient functioning of the Canadian economy.

Revenue Canada Taxation administers and collects provincial income taxes, while the Department of Finance makes payments to provinces in respect of estimated assessed provincial income taxes.

Special Program

1990-91
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 5-4
B. Use of 1988-89 Authorities 5-6

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements 5-7
B. Review of Financial Performance 5-8
C. Background
   1. Introduction 5-9
   2. Mandate 5-9
   3. Program Objective 5-9
   4. Program Description 5-9

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates	1989-90 Main Estimates
	Special Program		
10	Foreign Claims Fund	30	30
-	Advances to Saint John Harbour Bridge Authority	-	750
	Total Program	30	780

Program by Activities

(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates		1989-90 Main Estimates
	Budgetary		
	Operating	Total	
Special Program	30	30	780

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1990-91 Main Estimates
	Special Program	
10	Special Program - To extend the purposes of Finance Vote 22a, Appropriation Act No. 9, 1966, to authorize payment out of the Foreign Claims Fund of the expenses incurred in investigating and reporting on Canadian claims prior to agreements relating to the settlement of such claims being entered into with governments of other countries and to authorize a payment to the Foreign Claims Fund of	30,000

B. Use of 1988-89 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Financial Requirements by Authority

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Special Program			
20	Foreign Claims Fund	30,000	30,000	**13,500**
(S)	Payments to depositors of Canadian Commercial Bank, CCB Mortgage Investment Corporation and Northland Bank pursuant to the Financial Institutions Depositors Compensation Act.	-	74,322,673	**2,617,989**
	Total Program - Budgetary	30,000	74,352,673	**2,631,489**
	Non-budgetary			
(S)	(L) Payment to the Canadian Commercial Bank pursuant to the Canadian Commercial Bank Financial Assistance Act. Limit $75,000,000. (Gross)	-	2,000,000	-
L25	Advances to the Saint John Harbour Bridge Authority (Net)	650,000	650,000	**222,645**
	Total Program - Non-budgetary	650,000	2,650,000	**222,645**

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Change	For Details See Page
Budgetary				
Foreign Claims Fund	30	30	-	5-9
Investors' Indemnity Account	-	35	(35)	5-10
Non-Budgetary				
Advances to Saint John Harbour Bridge Authority	-	750	(750)	5-9
Mortgage Insurance Company of Canada	-	-	-	5-10
	30	815	(785)	

B. Review of Financial Performance

Figure 2: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89 Actual	1988-89 Main Estimates	1988-89 Change
Budgetary			
Foreign Claims Fund	13	30	(17)
Payments pursuant to Financial Institutions Depositors Compensation Act	2,618	-	2,618
	2,631	30	2,601
Non-Budgetary			
Advances to Saint John Harbour Bridge Authority	223	650	(427)
	2,854	680	2,174

Explanation of Change: The $2.2 million difference between 1988-89 actual expenditures and Main Estimates is primarily due to:

- payments to depositors of various financial institutions non-lapsing authority carried forward from 1986-87, partially offset by
- reduced requirement for advances to Saint John Harbour Bridge Authority.

C. Background

1. Introduction

The Special Program is used to finance special requirements not specifically related to the other programs in the Department of Finance. The 1990-91 expenditure plan includes an item for Contributions to the Foreign Claims Fund.

2. Mandate

The Foreign Claims Fund was established by the Minister of Finance in accordance with Vote 22a of Appropriation Act No. 9, 1966 and payments to the Fund are authorized by annual appropriations.

3. Program Objective

The objective of the Special Program is to provide for a budgetary payment to the Foreign Claims Fund.

4. Program Description

Contributions to the Foreign Claims Fund: The Foreign Claims Fund was established by the Minister of Finance in 1966 to receive certain moneys from the Custodian of Enemy Property and later from the governments of Bulgaria, Romania, Hungary, Poland, Czechoslovakia and most recently from Cuba and China for nationalized property of Canadians. These moneys are then used to pay Canadian claimants for losses suffered. In June, 1970, the Foreign Claims Commission was established to review and investigate claims for losses and to recommend awards to claimants where agreements relating to the settlement of such claims have been concluded. In 1980, its terms of reference were broadened to permit the Commission to investigate and report on claims prior to the conclusion of such agreements. At that time it was agreed that the Government of Canada would pay the costs for developing its regulations and procedures in the amount of $40,000 plus one half of the annual operating costs of the Foreign Claims Commission which are paid from the Foreign Claims Fund.

Advances to the Saint John Harbour Bridge Authority: The Authority is a provincial agency that owns and operates the Saint John Harbour Bridge. Under the terms of a 1966 Agreement between the Government of Canada, the Province of New Brunswick, the City of Saint John and the Saint John Harbour Bridge Authority, the federal government (represented by the Minister of Finance) financed the construction of the bridge through loans of approximately $19 million which require annual debt payments by the Authority of $1.3 million. The second aspect of the Agreement calls for the federal government, through the Minister of Finance, to provide cash advances to make up annual shortfalls between toll revenues and approved operating costs plus debt service charges. The agreement is being amended to eliminate the need for Canada to provide advances. No appropriation is therefore being provided.

Investors' Indemnity Account: The Investors' Indemnity Account is established under the authority of Section 57 of the Financial Administration Act. The Minister may, subject to the regulations, pay out of the account any losses sustained by subscribers for government securities who paid all or part of the purchase price but have not received the securities or repayment of the amount so paid, and losses sustained by any person in the redemption of securities.

At the beginning of 1989-90 the balance in the account was $23,833. Payments out of the account as a result of losses sustained by subscribers for government securities occurring in 1989-90 are expected to amount to approximately $33,033. The current balance in the account is insufficient to cover these claims.

An additional amount of $35,000, required to cover pending claims and to replenish the account to its previous level of $25,000, was obtained through Supplementary Estimates (C) 1989-90.

Guarantee to the Mortgage Insurance Company of Canada: Pursuant to Section 29 of the Financial Administration Act, guarantees may be issued under the authority of an appropriation act. As such, an item was included in 1989-90 Supplementary Estimates (C) and approved by an appropriation act to authorize the Minister of Finance to provide a guarantee to the Mortgage Insurance Company of Canada (MICC) not exceeding $160,000,000. The guarantee relates to a percentage not to exceed 90% of the estimated net losses of lenders in the event of the liquidation of MICC for loans secured by mortgages on real property where such loans are insured by MICC. The purpose of this guarantee is to ensure that MICC is not placed at a competitive disadvantage to the Canada Mortgage and Housing Corporation as a result of Canada entering into international agreements which impose new regulatory capital requirements on financial institutions.

Ministère des Finances Canada

Budget des dépenses 1990-1991

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1990

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1991-III-54
ISBN 0-660-55615-4

Budget des dépenses 1990-1991

Partie III

Ministère des Finances
Canada

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Ce document comprend cinq chapitres. Le premier présente un aperçu du ministère des Finances. Les quatre autres présentent les plans de dépenses de chacun des programmes du ministère, soit le Programme des politiques financières et économiques, le Programme du service de la dette publique, le Programme des paiements de transfert fiscal et le Programme spécial.

Chaque plan de dépenses de programme commence par les détails sur les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, afin d'assurer une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et de permettre d'évaluer les résultats financiers du programme au cours de l'année écoulée.

Le plan de dépenses du Programme des politiques financières et économiques se divise en trois sections. La première présente un aperçu du programme et un sommaire de ses besoins financiers et de ses opérations actuelles. La deuxième fournit, pour chaque activité, de plus amples renseignements sur le programme ainsi que des renseignements financiers plus détaillés. La troisième section fournit d'autres données sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales dont peut avoir besoin le lecteur pour mieux comprendre le programme.

Les trois autres programmes sont présentés sous forme très résumée, comprenant une section portant sur les autorisations de dépenser et un aperçu du programme.

Le document est conçu de manière à permettre la consultation facile des renseignements particuliers dont le lecteur peut avoir besoin. Une table des matières générale énumère les différents chapitres; de plus, une table des matières détaillée est fournie pour chaque programme. Des renvois sont faits dans le document afin de permettre au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Aperçu du Ministère	1-1
Programme des politiques financières et économiques	2-1
Programme du service de la dette publique	3-1
Programme des paiements de transfert fiscal	4-1
Programme spécial	5-1

Aperçu du Ministère

Rôle et responsabilités

Le ministère des Finances exerce ses activités en vertu des articles 14 à 16 de la Loi sur l'administration financière, qui stipulent que le Ministre a la responsabilité générale de «la gestion du Fonds du revenu consolidé et la surveillance, le contrôle et la direction de toutes matières relatives aux affaires financières du Canada que la loi n'assigne pas au Conseil du Trésor ou à quelque autre ministre.»

Le ministère des Finances est l'organisme central du gouvernement fédéral chargé de fournir des conseils sur les questions économiques et financières intéressant le Canada. Il se préoccupe de tous les aspects touchant la performance économique du Canada. Il surveille toutes les mesures économiques que prend le gouvernement afin d'en assurer l'harmonie, il suit l'évolution des facteurs extérieurs qui influent sur la performance économique du Canada et il examine les mesures économiques prises par d'autres paliers de gouvernement.

La contribution la plus importante du Ministère est le budget fédéral. Le discours du budget constitue une revue officielle des facteurs économiques passés, présents et futurs qui influent sur la performance économique du pays et les finances de l'État. Ce document examine les comptes publics et comporte des projections financières. Ces projections portent entre autres sur le programme de dépenses publiques, les recettes tirées de sources existantes, les modifications fiscales et les niveaux de la dette.

Organisation et programmes du Ministère

Le ministère des Finances supervise quatre programmes qui composent l'ensemble de l'enveloppe de la dette publique et la grande partie de l'enveloppe des arrangements fiscaux, une partie de l'enveloppe des affaires extérieures et une partie de l'enveloppe des services gouvernementaux. Ces programmes sont les suivants:

- Politiques financières et économiques
- Service de la dette publique
- Paiements de transfert fiscal
- Programme spécial

Ce plan de dépenses du Ministère décrit ces programmes en détail. Voici de brèves descriptions des différents programmes:

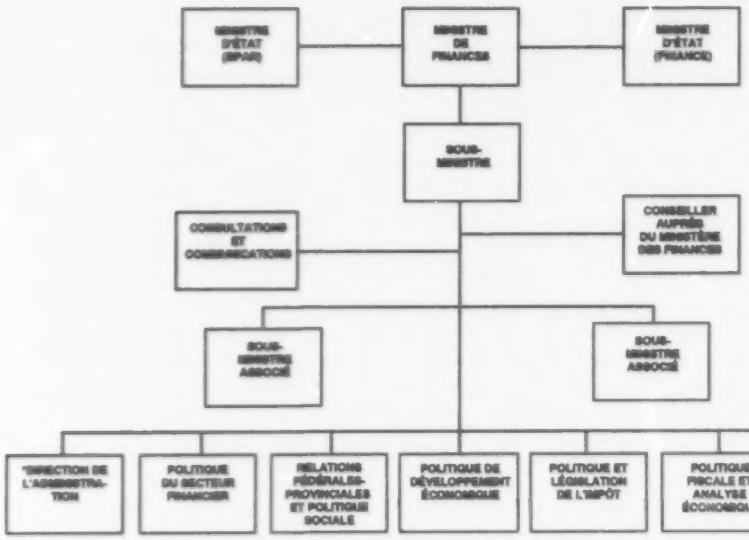
Politiques financières et économiques: Ce Programme comprend quatre activités exécutées par huit directions. Ce Programme central est responsable de l'élaboration des politiques et de la prestation de conseils portant sur une vaste gamme de questions financières et économiques et dispose des ressources nécessaires à l'exécution du Programme du service de la dette publique, du Programme des paiements de transfert fiscal, du Programme spécial, des paiements relatifs à l'achat de monnaie canadienne et des paiements aux organismes financiers internationaux.

Service de la dette publique: Ce Programme est régi par la partie IV de la Loi sur l'administration financière et fournit les fonds nécessaires au paiement des frais d'intérêt et de service de la dette publique et des frais d'émission de nouveaux emprunts.

Paiements de transfert fiscal: Ce Programme, qui est régi par les lois constitutionnelles de 1867 et 1982, la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs, fournit les fonds nécessaires aux paiements de transfert versés aux provinces.

Programme spécial: Ce Programme fournit habituellement les fonds nécessaires relatifs à des postes spéciaux qui n'ont pas trait aux programmes existants.

Tableau 1: Rapport entre la structure du Ministère et ses programmes (en milliers de dollars)



								Total
Programme des politiques financières et économiques	74 042	4 534	3 806	4 710	10 073	8 057	237 027	342 230
Programme du service de la dette publique		41 150 000						41 150 000
Programme du paiements de transfert fiscal			8 130 000					8 130 000
Programme spécial	30							30
Total	74 072	41 154 534	8 123 806	4 710	10 073	8 057	237 027	49 612 269

* Comprend les ressources des ministres et autres bureaux de direction et de la direction des Consultations et des Communications.

311-0071

Plan de dépenses du Ministère

Le Ministère évalue ses dépenses totales pour 1990-1991 à 49 612 269 000 $. Ce montant comprend des paiements de 49 535 636 000 $ effectués en vertu d'autorisations législatives et des dépenses votées de 76 633 000 $ qui comprennent 6 681 000 $ de recettes nettes en vertu d'un crédit. Le tableau 2 présente un sommaire du plan de dépenses par programme.

Tableau 2: Plan de dépenses du Ministère par programme

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Différence $	Différence %	Détails à la page
Budgétaire					
Programme des politiques financières et économiques	255 190	340 479	(85 289)	(25.0)	2-1
Programme du service de la dette publique	41 150 000	39 400 000	1 750 000	4.4	3-1
Programme des paiements de transfert fiscal	8 120 000	8 129 000	(9 000)	(0.1)	4-1
Programme spécial	30	30	-	-	5-1
Dépenses brutes	49 525 220	47 869 509	1 655 711	3.5	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit (Programme des politiques financières et économiques)	6 681	5 655	1 026	18.1	2-1
Total du budgétaire	49 518 539	47 863 854	1 654 685	3.5	
Non-budgétaire					
Programme des politiques financières et économiques	93 730	95 300	(1 570)	(1.6)	2-1
Programme spécial	-	750	(750)	-	5-1
Total du non-budgétaire	93 730	96 050	(2 320)	(2.4)	
	49 612 269	47 959 904	1 652 365	3.4	

Programme des politiques financières et économiques

Plan de dépenses 1990-1991

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 2-4
B. Emploi des autorisations en 1988-1989 2-6

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1990-1991 et rendement récent
1. Points saillants 2-9
2. Sommaires des besoins financiers 2-13
B. Données de base
1. Introduction 2-17
2. Mandat 2-17
3. Objectif du Programme 2-18
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 2-18
C. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 2-20
D. Efficacité du Programme 2-20

Section II
Analyse par activité

A. Politiques financières et économiques 2-22
B. Administration 2-25
C. Monnaie canadienne 2-27
D. Organismes financiers internationaux 2-29

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 2-32
2. Besoins en personnel 2-33
3. Coût net du Programme 2-34
4. Recettes 2-35
B. Aperçu des besoins des ressources de la direction de l'Administration
1. Besoins financiers par article 2-36
2. Besoins en personnel 2-37

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991	Budget principal 1989-1990
	Programme des politiques financières et économiques		
1	Dépenses du Programme		
(L)	Ministre des Finances - Traitement et allocation pour automobile	**57 873** **49**	52 531 48
(L)	Paiements à l'Association internationale de développement	**132 200**	166 000
(L)	Paiement à la Facilité d'ajustement structurel renforcée du Fonds monétaire international	**4 600**	4 300
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**5 787**	5 363
(L)	Achat de la monnaie canadienne	**48 000**	49 000
	Total du budgétaire	**248 509**	277 242
L5	Paiements conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement	**18 730**	24 800
L9	Délivrance de billets à vue conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes	-	-
(L)	Émission d'un prêt à la Facilité d'ajustement structurel renforcée du Fonds monétaire international	**75 000**	52 800
-	Paiements à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement	-	17 700
	Total du non-budgétaire	**93 730**	95 300
	Total du Programme	**342 239**	372 542

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	Budget principal 1990-1991
	Programme des politiques financières et économiques	
1	Politiques financières et économiques - Dépenses du Programme et autorisation de dépenser les recettes de l'année	
L5	Politiques financières et économiques - Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes un paiement évalué à 18 730 000 $ à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement, le montant ne devant pas dépasser l'équivalent de 15 745 000 $ US.	**57 873 000** **18 730 000**
L9	Politiques financières et économiques - Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes, délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, d'un montant ne devant pas dépasser 276 090 000 $ en faveur de l'Association internationale de développement.	1

Programme par activité

	Budget principal 1990-1991								
		Budgétaire					Non-Budgétaire		
(en milliers de dollars)	Années-personnes autorisées	Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Moins: Recettes à valoir sur le crédit	Total	Prêts, dotations en capital et avances	Total	Budget principal 1989-1990
Politiques financières et économiques	466	37 667	-	-	-	37 667	-	37 667	36 059
Administration	229	31 125	1 598	-	6 681	26 042	-	26 042	21 883
Monnaie canadienne	-	48 000	-	-	-	48 000	-	48 000	49 000
Organismes financiers internationaux	-	-	-	136 800	-	136 800	93 730	230 530	265 600
	695	116 792	1 598	136 800	6 681	248 509	93 730	342 239	372 542
Années-personnes autorisées en 1989-1990	679								

* Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 10, page 2-33.

B. Emploi des autorisations en 1988-1989 - Volume II des Comptes publics

Besoins financiers par autorisation

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme des politiques financières et économiques			
1	Dépense du Programme et autorisation de dépenser les recettes de l'année	48 041 000	50 419 577	**48 874 788**
(L)	Ministre des Finances - Traitement et allocation pour automobile	45 800	46 825	**46 825**
(L)	Paiements à l'Association internationale du développement (La Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes)	229 900 000	286 314 000	**286 314 000**
(L)	Facilité d'ajustement structurel (Bretton Woods etc.)	-	2 009 534	**2 009 534**
(L)	Achat de la monnaie canadienne	55 000 000	78 198 950	**78 198 950**
(L)	Pertes et bénéfices sur l'échange	-	43 813 039	**43 813 039**
(L)	Paiements de dettes antérieurement prises en recettes	-	66 176	**66 176**
(L)	Remboursements de montants portés aux recettes d'exercices précédents	-	1 211 948	**1 211 948**
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 615 000	5 805 000	**5 805 000**
	Total du Programme - Budgétaire	338 601 800	467 885 049	**466 340 260**

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Non-budgétaire			
L10	Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes: Délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, d'un montant ne devant pas dépasser 232 400 000 $ en faveur de l'Association internationale du développement (Brut)	1	232 400 000	**232 400 000**
(L)	(L) Prêts au Fonds monétaire international conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes, articles 5.1 (1). Limite 550 000 000 $	-	550 000 000	**14 020 361**
(L)	(L) Souscriptions à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement en vertu de la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes. Limite 2 627 671 570 $ (É-U) ($(É-U) réévalué à $1 (É-U) = 1,1925 $ (Can)) (Brut)	17 700 000	2 863 608 690	**10 002 980**
L5	a) Paiements. Limite 19 712 000 $ (É-U)	24 800 000	24 800 000	-
	b) Paiement évalué à 6 900 000 $ à la Société financière internationale. Limite 5 005 000 $ (É-U)	6 900 000	5 920 415	**5 920 415**

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Non-budgétaire			
(L)	(L) Souscription initiale à l'Agence multilatérale de garantie des investissements, conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes, article 4.1. Limite 3 208 130 $ (É-U) ($(É-U) réévalué à 1 $ (É-U) = 1,1925 $ (Can)) (Brut)	-	3 825 695	-
(L)	(L) Paiement évalué à 4 500 000 $ à l'Agence multilatérale de garantie des investissements ne devant pas dépasser l'équivalent de 3 208 130 $(É-U) (Brut) Paiement Limite 3 208 130 $ (É-U)	-	3 863 230	**3 863 230**
	Total du Programme - Non-budgétaire	49 400 001	3 684 418 030	**266 206 986**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1990-1991 et rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants qui suivent présentent les plans de 1990-1991 et le rendement récent de l'activité Politiques financières et économiques et de l'activité Administration:

- **Régime de pensions du Canada:** Les modifications apportées récemment au régime de pensions du Canada obligeront les ministres des Finances du gouvernement fédéral et des provinces à revoir la situation financière du régime tous les cinq ans. La première revue débutera en 1990, pour se terminer à la fin de 1991. Il en résultera une évaluation complète de la situation financière du régime, d'importantes consultations avec les provinces et la rédaction du règlement qui permettra de donner suite aux mesures découlant de ce processus.

- **Consultations et Communications:** Bien que d'énormes progrès aient été réalisés jusqu'à présent au sujet de cette mesure, le Ministère continuera à accorder une grande priorité à l'élaboration plus poussée du processus de consultation et à faire en sorte que les consultations entre le gouvernement et le secteur privé constituent un aspect important de l'élaboration de la politique économique. Cette priorité met l'accent sur le rôle de communications ouvertes visant à assurer l'entière collaboration du secteur privé et du grand public en ce qui a trait à l'élaboration et à la formulation des politiques économiques du gouvernement. Les activités de communication visant à appuyer la transmission au public, par le ministre des Finances et son ministère, de renseignements détaillés sont un élément essentiel d'un processus servant à expliquer les politiques budgétaires et les politiques économiques tout au long de l'année.

- **Réforme des pensions:** L'avant projet de loi visant à modifier les plafonds des cotisations aux régimes de pension et aux REÉR aux fins de l'aide fiscale a été publié en mars 1988. Les mesures législatives nécessaires pour modifier ces arrangements ont été présentées en décembre 1989 et devraient être adoptées en 1990. Elles ont pour but d'assurer à tous les contribuables un accès égal à l'aide fiscale liée à l'épargne retraite et de contrôler les recettes cédées. L'établissement, la mise en oeuvre et le maintien de ces nouvelles mesures législatives exigeront des efforts suivis d'analyse et de consultation des milieux concernés.

- **Deuxième étape de la réforme fiscale:** Le gouvernement propose d'instaurer une taxe sur les produits et services pour remplacer la taxe de vente fédérale appliquée au niveau des fabricants, pendant la deuxième étape de la réforme fiscale. Les propositions faites relativement au remplacement de la taxe de vente fédérale ont été publiées dans le Livre blanc sur la réforme fiscale, en juin 1987. Un document technique détaillé a été publié en août 1989. Le Comité permanent des finances de la Chambre des communes a publié un rapport en novembre 1989. Le ministre des Finances a annoncé des changements à la TPS proposée et a déposé un Avis de motion des voies et moyens concernant la TPS en décembre 1989. Le projet de loi a été présenté en janvier 1990, et l'on envisage d'appliquer la TPS à compter du 1er janvier 1991. Pour faire adopter le projet de loi et instaurer la TPS, il faudra consentir des efforts suivis considérables sur le plan de l'élaboration de la politique, ainsi que consulter et sensibiliser les milieux d'affaires.

- **Amélioration de la coopération et de la coordination de la politique économique internationale:** En mai 1986, lors du Sommet économique des principaux pays industrialisés, les sept chefs d'État ont convenu d'établir un nouveau groupe des sept ministres des Finances (G-7). Le groupe s'est réuni régulièrement afin d'examiner des moyens de mieux coordonner les politiques économiques de leur pays afin d'améliorer la conjoncture économique internationale. Le G-7 a beaucoup favorisé la coopération économique internationale et a contribué à la performance économique remarquable des pays membres du G-7. Il continuera de jouer un rôle important dans les affaires économiques internationales en vue du Sommet économique de juin 1990 qui se tiendra à Houston.

- **Négociations commerciales:** Le Budget des dépenses de 1989-1990 a mis en lumière l'exécution de l'Accord de libre-échange entre le Canada et les É.-U. et la ronde Uruguay de négociations commerciales multilatérales (NCM).

  Même si l'Accord est maintenant en vigueur et que ses principaux aspects ont été mis en oeuvre, il faudra continuer d'accorder la priorité à son fonctionnement et à son administration. Il devra en être ainsi notamment dans le cas de la participation aux consultations et aux négociations bilatérales sur les questions liées à l'accord, de la mise en train des nouvelles négociations prévues dans l'accord (voir le prochain paragraphe) et du soutien des mécanismes de consultation et de règlement des différends, établis dans le cadre de l'Accord.

Les préparatifs en vue des négociations entre le Canada et les États-Unis sur les subventions et les recours commerciaux ont commencé, conformément à l'article 1907 de l'Accord. Les négociations elles-mêmes, qui devraient débuter en 1990-1991, revêtent une importance particulière pour les ministères, étant donné la responsabilité qui est confiée au ministre des Finances en ce qui concerne la politique sur les droits compensateurs et le dumping énoncée dans la Loi sur les mesures spéciales d'importation.

En ce qui concerne la ronde Uruguay, le Ministère participe activement à la phase intensive des négociations qui se poursuivra jusqu'à la conclusion des NCM, en décembre 1990. Compte tenu des répercussions importantes que ces négociations auront sur la politique d'importation du Canada (y compris les tarifs, le dumping et les droits compensateurs) et sur plusieurs autres domaines d'intérêt (comme l'agriculture et les services financiers), les agents du Ministère participeront à tous les aspects des NCM.

Lorsque prendra la fin la ronde Uruguay en décembre 1990, il faudra alors accorder la priorité à la mise en oeuvre des résultats dont on aura convenu, notamment ceux concernant les questions qui sont du ressort du ministre des Finances, dont les changements apportés au Tarif des Douanes, à la Loi sur les mesures spéciales de l'importation et au Tribunal canadien du commerce extérieur.

- **Négociations sur la réduction accélérée des droits de douane dans le cadre de l'Accord de libre-échange canado-américain:** La première ronde de négociations avec les É.-U. sur les mesures à prendre pour accélérer la réduction de certains droits de douane prévus dans l'Accord est terminée, et la Commission sur le commerce canado-americain a adopté un ensemble de mesures qui, si elles sont approuvées par les deux gouvernements, entreraient en vigueur le 1er avril 1990. La deuxième ronde de négociations sur la réduction accélérée des droits de douane a été amorcée.

- **Mise en oeuvre de l'Accord de libre-échange canado-américain:** Depuis l'adoption, au début de 1989, des mesures législatives ayant trait à cet Accord, le ministère des Finances a participé dans une large mesure à la mise en oeuvre d'un certain nombre des dispositions de l'Accord. Celles-ci comprennent, en plus, des négociations visant à accélérer l'élimination des tarifs, l'établissement du groupe de travail binational sur les subventions et les recours commerciaux, les questions bilatérales concernant le règlement des différends (chapitre 18) et les rapports des groupes binationaux (chapitre 19).

- **Réforme de la réglementation des institutions financières:** Le gouvernement a entrepris un examen complet de la législation régissant les institutions financières. Les principaux objectifs de la réforme du secteur financier ont été exposés dans le document d'orientation de décembre 1986 intitulé «Le secteur financier: nouvelles directions» (Livre bleu). L'élaboration de ce document faisait suite aux nombreuses présentations reçues de l'industrie et des comités parlementaires et au rapport de la Commission Estey. Essentiellement, le gouvernement a entrepris d'accroître la solvabilité des institutions; d'établir des règles du jeu plus uniformes pour les différents types d'institutions financières afin d'assurer une plus grande concurrence dans la prestation des services financier au public canadien; et de favoriser la compétitivité internationale du secteur financier canadien.

  Certains détails de la politique ont déjà été mis en oeuvre. Le projet de loi C-24 accroissait les pouvoirs de la Société d'assurance-dépôts du Canada (SADC) de protéger les dépôts détenus à la fois dans des institutions membres fédérales et provinciales et établissait la nécessité d'une participation du secteur privé au conseil d'administration de la SADC. Le projet de loi C-56 permettait aux institutions financières de détenir des courtiers en valeurs mobilières à titre de filiales et assurait à l'organisme de réglementation des pouvoirs accrus, en particulier le pouvoir d'émettre des ordonnances d'interdiction aux institutions qui suivent des pratiques commerciales dangereuses ou douteuses.

  Comme première étape de la mise en oeuvre du reste des politiques, un avant-projet de loi a été présenté en décembre 1987. Le gouvernement a reçu beaucoup de présentations de l'industrie et des provinces sur l'orientation générale de propositions d'orientation et sur les aspects techniques de l'avant-projet de loi.

  En juin 1988, le ministre d'État (Finances) annonçait que le gouvernement fédéral envisageait de modifier certains éléments de ses propositions de réforme du secteur financier à la suite des propositions reçues lors de consultations avec des représentants de l'industrie et des provinces. Le Ministre a noté que l'un des thèmes qui était revenu constamment lors des consultations avec des représentants de l'industrie et des provinces était que les objectifs d'orientation pouvaient être réalisés en comptant moins sur la distinction faite entre les entreprises financières et commerciales. En 1989, d'autres travaux ont été exécutés et d'autres consultations ont eu lieu afin de mettre la dernière main à la politique et au projet de loi. Il en est de même des mesures législatives connexes concernant les compagnies d'assurance et les coopératives régies par le gouvernement fédéral. On s'attend à ce que ces mesures soient déposées en 1990.

2. Sommaires des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers en 1990-1991

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Différence	Détails à la page
Politiques financières et économiques	37 667	37 292	375	2-22
Administration	32 723	57 887	(25 164)	2-25
Monnaie canadienne	48 000	75 000	(27 000)	2-27
Organismes financiers internationaux	230 530	265 600	(35 070)	2-29
Total des dépenses	348 920	435 779	(86 859)	
Moins: recettes à valoir sur le crédit*	6 681	5 655	1 026	
Total des crédits	342 239	430 124	(87 885)	
Années-personnes**:				
Contrôlées par CT	695	704	(9)	
Autres	16	16	-	

*Ces rentrées et recettes proviennent de l'Administration.
**Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 10, page 2-33.

Explication de la différence: La diminution nette de 87.9 millions de dollars des dépenses prévues en 1990-1991 par rapport aux prévisions de 1989-1990 est attribuable à:

- une augmentation nette de 0,4 million de dollars au titre de l'activité Politiques financières et économiques (fonctionnement), surtout en raison d'une hausse générale des salaires que compense en partie la perte de 7 années-personnes;

- une diminution nette de 26,2 million de dollars de l'activité Administration due, en grande partie, aux crédits non requis en 1990-1991 pour le financement d'un réseau de système d'information et d'activités de communications;

- une diminution de 27 millions de dollars de l'activité Monnaie canadienne en raison de la diminution des niveaux prévus de production de pièces de monnaie, en particulier de la pièce de 1 $;

- une diminution de 35.1 millions de dollars en raison de la réduction d'effectuer les encaissements prévus de billets détenus par divers organismes financiers internationaux.

La perte nette, une année sur l'autre, de 9 années-personnes comprend une réduction de 11 années-personnes résultant de la compression de l'effectif et de l'élimination de 5 années-personnes, vu la dissolution du Groupe de travail sur l'indemnisation fiscale des localités isolées et du Nord. Elle est en partie compensée par l'ajout de 7 années-personnes affectées à diverses initiatives ministérielles, y compris la réforme fiscale, la réforme de la réglementation des institutions financières, l'élimination accélérée des droits de douane et les négociations commerciales multilatérales.

Explication des prévisions de 1989-1990: Les prévisions de 1989-1990 (qui sont fondées sur les renseignements disponibles le 5 février 1990) sont supérieures à 57.6 millions de dollars aux prévisions de 372.5 millions de dollars du Budget des dépenses principal de 1989-1990 (voir Autorisations de dépenser, page 2-4). Cette augmentation comprend:

- les coûts additionnels de fonctionnement de 1.2 millions de dollars pour l'activité Politiques financières et économiques en raison des années-personnes additionnelles approuvées en vue de la réforme fiscale, de la réforme de la réglementation des institutions financières et de l'élimination accélérée des droits de douane.

- une augmentation de 30.4 millions de dollars pour l'activité Administration en raison, en grande partie, de l'installation d'un réseau de système d'information et de l'accroissement des activités de communications, y compris celles qui ont trait à la taxe proposée sur les produits et les services;

- un montant additionnel de 26 millions de dollars pour l'activité Monnaie canadienne en raison d'augmentations plus élevées que prévu des coûts des métaux et de l'accroissement des niveaux de production de la nouvelle pièce de 1 $.

Tableau 2: Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-1989 Réel	Budget principal	Différence
Politiques financières et économiques	36 044	34 545	1 499
Administration	74 154	29 628	44 526
Monnaie canadienne	78 199	55 000	23 199
Organismes financiers internationaux*	554 531	279 300	275 231
	742 928	398 473	344 455
Moins: recettes à valoir sur le crédit	10 381	10 471	90
	732 547	388 002	344 545
Années-personnes**:			
Contrôlées par CT	775	777	(2)
Autres	16	16	-

*La colonne «Réel» comprend les effets émis conformément aux méthodes de présentation de l'information dans les Comptes publics; cependant, la colonne «Budget principal» ne correspond qu'aux paiements comptants et qu'aux effets encaissés.

**Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 10, page 2-33.

Explication de la différence:

- les dépenses au titre des politiques financières et économiques ont été supérieures aux prévisions du Budget des dépenses principal, surtout en raison des besoins du Groupe de travail sur l'indemnisation fiscale des localités isolées et du Nord (1,1 million), financés au moyen de mandats spéciaux du gouverneur général;

- les dépenses affectées à l'administration ont dépassé les prévisions contenues dans le Budget des dépenses principal, surtout à cause des ajustements touchant les postes législatifs, plus particulièrement la prime et l'escompte sur les devises, qui totalisent 43,8 millions de dollars. Le reste de l'augmentation est attribuable à un projet de communications sur la réforme fiscale financé au moyen de mandats spéciaux du gouverneur général.

- les niveaux de dépense de l'activité Monnaie canadienne ont été plus élevés que prévu dans le Budget des dépenses principal en raison de l'accroissement de la demande de la nouvelle pièce de 1 $ et des augmentations plus fortes que prévu des coûts des métaux.

- la différence entre la colonne Budget principal et la colonne Réel, pour l'activité Organismes financiers internationaux, est surtout attribuable à l'émission de billets à l'Association internationale de développement, billets qui ne sont pas compris dans le montant figurant à la colonne Budget principal.

B. Données de base

1. Introduction

Le Programme des politiques financières et économiques est l'un des quatre programmes de dépenses du ministère des Finances du Canada. En termes plus généraux, ce Programme vise à appuyer le ministre des Finances dans ses responsabilités particulières et générales relativement à la politique économique du gouvernement. Le Ministère s'occupe de la performance de l'économie canadienne sous tous les aspects importants - la croissance et le partage de la production, l'emploi et le revenu, la stabilité des prix, et l'évolution économique à long terme du pays. Le Ministère se charge d'harmoniser toutes les mesures prises par des ministères et organismes fédéraux qui ont des répercussions économiques importantes. Il s'intéresse aux questions commerciales et monétaires et à d'autres facteurs internationaux qui influent sur la performance économique du Canada. Le Ministère cherche constamment à améliorer la coordination des mesures économiques entre les gouvernements provinciaux et le gouvernement du Canada. Une grande partie de ses activités portent sur la représentation du Canada, les négociations, et les échanges de renseignements avec le public, dont divers groupes organisés, avec les administrations nationales et des organismes internationaux, et avec les gouvernements provinciaux et d'autres ministères fédéraux.

Ce Programme fournit aussi les ressources nécessaires à la gestion des deux grands programmes de dépenses législatifs du Ministère, soit le Programme du service de la dette publique et le Programme des paiements de transfert fiscal. La composante Direction de l'administration de l'activité Administration fournit également des services administratifs communs au Secrétariat du Conseil du Trésor, au Bureau du Contrôleur général et au Bureau de privatisation et affaires réglementaires; les coûts de ces services sont récupérés et déduits du crédit.

2. Mandat

Le ministère des Finances a été créé en vertu de l'article 14 de la Loi sur l'administration financière. L'article 15 assigne au ministre des Finances, la responsabilité de «la gestion du Fonds du revenu consolidé et la surveillance, le contrôle, et la direction de toutes matières relatives aux affaires financières du Canada que la loi n'assigne pas au Conseil du Trésor ou à quelque autre ministre». C'est dans ce contexte que le Ministère aide le Ministre à s'acquitter de sa responsabilité à l'égard des questions économiques et financières du pays.

L'article 8 de la Loi sur la Monnaie royale canadienne autorise le ministre des Finances à s'occuper de la frappe des pièces de monnaie canadiennes.

L'activité Organismes financiers internationaux comprend les souscriptions et/ou les contributions au Fonds monétaire international et aux institutions du Groupe de la Banque mondiale (Banque internationale pour la reconstruction et le développement, Association internationale de développement, Société financière internationale, Agence de garantie multilatérale des investissements et la Facilité d'ajustement structurel renforcée) autorisées en vertu de la Loi sur les Accords de Bretton Woods.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des politiques financières et économiques est d'aider le gouvernement à arrêter et à appliquer des politiques et des programmes financiers et économiques.

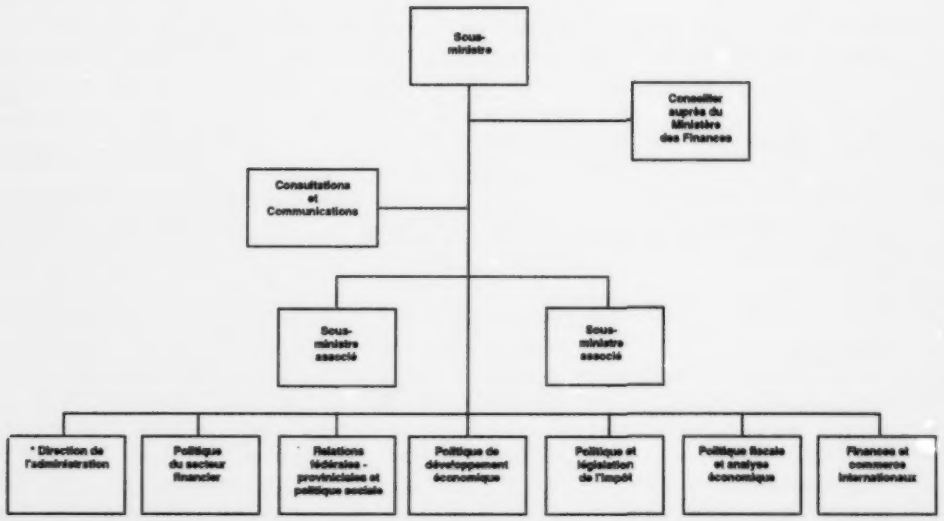
4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activités: Le Programme des politiques financières comprend les quatres activités suivantes: Politiques financières et économiques, Administration, Monnaie canadienne, et Organismes financiers internationaux. On devrait consulter le tableau 3 pour déterminer les ressources par organisation/activité.

Organisation: Huit directions et les cabinets de sous-ministres adjoints du Ministère sont chargés de l'exécution du Programme des politiques financières et économiques: il s'agit de la Politique et de la législation de l'impôt, de la Politique de développement économique, des Relations fédérales-provinciales et de la politique sociale, des Finances et du commerce internationaux, de la Politique fiscale et de l'analyse économique, de la Politique du secteur financier, des Consultations et Communications, et de la Direction de l'administration.

Le ministère des Finances, le Secrétariat du Conseil du Trésor, le Bureau du Contrôleur général et le Bureau de privatisation et affaires réglementaires se partagent les services de la Direction de l'administration.

Tableau 3: Ressources par organisation et activité pour 1990-1991



Activité	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-
Politiques financières et économiques			4 524	52	3 806	52	4 710	60	10 073	119	8 057	104	6 467	79	37 667	46
Administration	26 042*	229*													26 042	22
Monnaie canadienne	48 000	–		**				**							48 000	–
Organismes financiers internaitonaux													230 530		230 530	–
	74 042	229	4 524	52	3 806	52	4 710	60	10 073	119	8 057	104	237 027	79	342 239	6

* Comprend les ressources des ministres et autres bureaux de direction et de la direction des Consultations et des Communications.

** Responsabilité partagée entre la Direction de la politique du secteur financier et la Direction de développement économique.

311-0071

C. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Ce Programme fonctionne dans un contexte très dynamique. Il est chargé, dans le cadre des priorités du gouvernement, des questions économiques, sociales, internationales et intergouvernementales.

L'état général de l'économie est le principal facteur qui influe sur les priorités et l'orientation de ce Programme. Au fur et à mesure que la conjoncture économique évolue, les ressources du Programme sont déplacées afin de tenir compte des changements de priorités, permettant ainsi au Ministère de répondre au besoin de politiques nouvelles ou révisées.

D. Efficacité du Programme

L'objectif du ministère des Finances est d'aider le gouvernement à arrêter et à appliquer des politiques et des programmes financiers et économiques.

À cette fin, bon nombre des activités du Ministère consistent à évaluer les mesures et les programmes existants. Par exemple, la Direction de la politique et de la législation de l'impôt analyse et évalue continuellement les mesures fiscales en vigueur. Ces évaluations sont nécessaires afin que la Direction puisse proposer le renforcement, l'élargissement, la modification ou la suppression de ces mesures. Pour compléter les ressources qu'il consacre à l'évaluation, le Ministère a établi une Division de l'évaluation des mesures fiscales en 1988. Cette nouvelle division a pour mandat de fournir des évaluations des mesures fiscales et tarifaires indépendamment de la gestion hiérarchique de ces programmes.

La Direction des relations fédérales-provinciales et de la politique sociale fait de même en ce qui concerne la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé. Cette Loi, qui régit la majorité des dépenses effectuées en vertu du Programme des paiements de transfert fiscal, fait l'objet d'un examen régulier tous les cinq ans alors qu'elle est renouvelée ou modifiée; la Loi est modifiée en d'autres occasions quand c'est nécessaire.

La Direction des finances et commerce internationaux participe activement aux négociations commerciales bilatérales et multilatérales afin de fournir des avis sur la position du Canada dans le cadre de ces négociations et d'évaluer les répercussions sur le plan économique des concessions demandées par nos partenaires commerciaux afin d'améliorer les avantages globaux pour le Canada de toute entente qui sera conclue.

D'autres directions examinent les propositions de tous les ministères et organismes afin de déterminer les répercussions et de fournir des avis sur leur incidence financière et économique. La direction participe également activement à l'analyse et à l'évaluation du programme de défense du gouvernement.

Section II
Analyse par activité

A. Politiques financières et économiques

Objectif

Élaborer des politiques et fournir des conseils concernant les points suivants:

- la conjoncture et les perspectives économiques canadiennes et internationales;
- le cadre financier global du gouvernement, le plan de dépenses et l'affectation des ressources;
- les emprunts du gouvernement et la gestion de la dette;
- le régime fiscal canadien;
- les répercussions économiques et financières de tous les programmes gouvernementaux, incluant des prêts, des dotations en capital et les garanties de la Couronne;
- les relations financières et économiques entre le gouvernement fédéral et les provinces;
- les tarifs, le commerce international, l'aide au développement et les relations financières internationales.

Description

Il est possible de mieux décrire cette activité en fonction des six sous-activités qui la composent:

Politique fiscale et analyse économique: Analyse l'évolution économique actuelle et future; elle détermine l'orientation générale de la politique budgétaire et fiscale du gouvernement et conseille le Comité du Cabinet chargé des priorités et de la planification sur le niveau et l'affectation générale du cadre financier à moyen terme.

Politique du secteur financier: Est responsable de l'analyse des politiques et de la prestation de conseils touchant le secteur financier; elle s'occupe de la gestion du programme de la dette du gouvernement fédéral et des réserves internationales officielles, de l'approbation des emprunts des sociétés d'État et des garanties de prêts fédéraux, du fonctionnement des institutions et des marchés financiers canadiens et de leur cadre réglementaire et de l'évolution actuelle et future des marchés financiers et des changes.

Relations fédérales-provinciales et politique sociale: Fournit des conseils au sujet des politiques et des programmes concernant le fédéralisme fiscal au Canada (y compris le financement du Régime de pensions du Canada); contrôle et administre les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et donne des conseils à ce sujet; analyse les aspects économiques, fiscaux, financiers et autres des programmes liés à la politique sociale et fournit des conseils à ce sujet.

Politique et législation de l'impôt: Analyse la politique fiscale et fait des recommandations à ce sujet; elle est de plus chargée de maintenir un régime fiscal qui permet d'obtenir des recettes de façon juste et équitable et qui distribue efficacement les stimulants afin de répondre aux objectifs du gouvernement. Cette sous-activité cherche également à élaborer des politiques fiscales conformes aux objectifs du gouvernement dans d'autres domaines, par exemple les domaines social, culturel, économique, politique, régional et fédéral-provincial.

Finances et commerce internationaux: Cette activité est responsable d'analyser et de faire des recommandations au sujet du Tarif des douanes et d'autres mesures législatives régissant les importations (comme les droits antidumping et compensateurs); des politiques sur le commerce international (y compris les négociations bilatérales et multilatérales), l'investissement et la coopération économique; l'aide au développement international et le financement des exportations; les répercussions économiques et financières du programme de défense; les questions financières, monétaires et les questions d'endettement à l'échelle internationale; et les questions de coopération et de coordination en matière de politique économique internationale (surtout dans la mesure où elles se rapportent au G-7 et au Sommet économique).

Politique de développement économique: Est chargée de faire des recommandations et de fournir des conseils au sujet des répercussions économiques, fiscales et financières des programmes économiques du gouvernement. Elle est responsable de la formulation de la politique concernant les prêts, les dotations en capital et les garanties de la Couronne et également de l'approbation des budgets d'immobilisations et de la structure financière des principales sociétés d'État.

Sommaire des ressources

L'activité Politiques financières et économiques représente 11,0 % des dépenses du Programme des politiques financières et économiques de 1990-1991, et absorbe 67,1 % du total des années-personnes. 80,6 % des dépenses de cette activité sont affectées au paiement des frais de personnel et les 19,4 % restants visent à assurer principalement le paiement des frais d'embauche de professionnels et des services spéciaux.

Tableau 4: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Politique fiscale et analyse économique	**8 057**	**104**	7 335	102	9 781	101
Politique du secteur financier	**4 524**	**52**	4 516	50	4 088	50
Relations fédérales-provinciales et politique sociale	**3 806**	**52**	3 268	46	3 012	42
Politique et législation de l'impôt	**10 073**	**119**	11 104	133	9 224	130
Finances et commerce internationaux	**6 497**	**79**	6 200	78	5 775	73
Politique de développement économique	**4 710**	**60**	4 869	64	4 164	57
	37 667	**466**	37 292	473	36 044	453

B. Administration

Objectif

Assurer la direction du Ministère; s'occuper des consultations et communications; et fournir les services des finances, du personnel et de l'administration.

Description: Cette activité se subdivise en deux sous-activités, Gestion et Services administratifs.

Gestion: Cette sous-activité consiste à fournir des services de consultation et de communication aux cabinets du ministre, du ministre d'État, du sous-ministre et des sous-ministres associés.

Les activités de la Direction des consultations et des communications englobent: la préparation des discours budgétaires et des autres principaux discours; la participation au soutien des affaires publiques du Ministère, comme la planification des communications, l'analyse du contexte public, l'analyse et la surveillance des informations transmises par les médias; la recherche et la rédaction, l'édition et la production de publications ministérielles; l'organisation de vastes programmes de consultation au niveau des ministres et des cadres supérieurs; l'exécution d'un programme d'information et de relations avec les médias concernant les annonces du Ministère et du Ministre, la tenue de séances d'information spéciales et l'organisation de réunions et de conférences de presse; le traitement du courrier du Ministre et du Ministère; et l'administration d'une foule de conférences et de visites.

Services administratifs

Cette sous-activité consiste à fournir les systèmes de gestion des finances et du personnel adéquats, ainsi que les services de sécurité et d'administration à l'appui i) des autres activités du Programme; ii) des autres programmes au sein du Ministère, par exemple du Programme du service de la dette publique, du Programme des paiements de transfert fiscal et du Programme spécial; iii) de tous les programmes du Conseil du Trésor du Canada; iv) de tous les programmes du Bureau du contrôleur général du Canada et v) du Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires.

Les coûts des biens et services administratifs communs qui sont fournis au Conseil du Trésor, au Bureau du contrôleur général et au Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires sont récupérés selon l'utilisation que ces organismes en ont fait. Les coûts reliés aux années-personnes, aux salaires et aux traitements ainsi qu'aux avantages sociaux sont à faire valoir sur les crédits votés de chaque ministère et sont déterminés d'après l'utilisation qui en a été faite par la Direction de l'administration.

Sommaire des ressources

L'activité Administration représente 7,6 % des dépenses du Programme des politiques financières et économiques de 1990-1991 et 32,9 % du nombre total d'années-personnes. 49,2 % des dépenses de cette activité sont affectées au paiement des frais de personnel et les 50,8 % restants visent à assurer les autres dépenses de fonctionnement.

Tableau 5: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion	15 407	92	42 798	94	54 180	104
Services administratifs	10 635*	137	9 434*	137	9 593	234
	26 042	229	52 232	231	63 773	338
Total des services de l'Administration	25 483	325	22 874	326	23 117	342
Moins: a) Recettes à valoir sur le crédit	6 681	-	5 655	-	7 576	-
b) Salaires et années-personnes assumés en vertu d'autres Budgets des dépenses	8 167	188	7 785	189	5 948	108
Part du ministère des Finances	10 635	137	9 434	137	9 593	234

* Nota: Les montants des services de l'Administration sont nets des recettes à valoir sur le crédit et représentent la partie totale en dollars du Ministère pour les services fournis par la Direction de l'administration comme suit:

Dépenses de fonctionnement et années-personnes assumées en vertu de Budgets des dépenses distincts:

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Conseil du Trésor	11 585	150	10 633	151	10 480	91
BCG	2 859	36	2 415	36	1 964	17
BPAR	404	2	392	2	1 080	2
	14 848	188	13 440	189	13 524	110

C. Monnaie canadienne

Objectif

Fournir des fonds pour la production de pièces de monnaie canadiennes.

Description

Même si la Loi sur la Monnaie royale canadienne assigne la responsabilité de la production, de l'entreposage et de la distribution des pièces de monnaie et des lingots à la Monnaie, elle assigne le titre légal des pièces de monnaie canadiennes au ministre des Finances. Elle autorise également le ministre des Finances à imputer des paiements sur le Trésor afin de défrayer les coûts de la production et de l'expédition des pièces de monnaie et à déposer le produit de la vente des pièces de monnaie dans le Trésor.

L'activité Monnaie canadienne assure les fonds pour le paiement:

- de la production des pièces de monnaie;
- des coûts d'entreposage, de préparation et de distribution des pièces de monnaie canadienne.

Cette activité permet avant tout de fabriquer et de distribuer à temps les pièces de monnaie canadienne dont ont besoin les banques canadiennes et diverses institutions financières.

La Direction de la politique du secteur financier et la Direction de la politique du développement économique sont responsables de l'élaboration des politiques tandis que la Direction de l'administration se charge de la gestion des paiements, des recettes et des stocks.

Les recettes proviennent de la vente de pièces de monnaie aux banques à charte à leur valeur nominale et les profits qui en résultent sont versés au Trésor.

Tableau 6: Analyse des ventes et des coûts pour les années précédentes

(en milliers de dollars)	1988-1989	1987-1988	1986-1987	1985-1986
Ventes de pièces de monnaie	107 951	177 889	52 579	79 826
Coûts de production	76 957	47 462	35 416	30 652
Autres coûts	1 242	3 028	1 193	2 104
Profit net	29 752	127 399	15 970	47 070

Sommaire des ressources

L'activité Monnaie canadienne représente 14,0 % des dépenses totales du Programme des politiques financières et économiques de 1990-1991.

Tableau 7: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Monnaie canadienne*	48 000	75 000	78 199

* Représente les coûts bruts de production et de distribution des pièces de monnaie; les recettes brutes tirées des ventes sont portées directement au crédit du Trésor.

D. Organismes financiers internationaux

Objectif

Fournir des fonds pour le paiement des souscriptions du Canada à divers organismes internationaux et pour permettre au Canada de s'acquitter de ses obligations envers ces organismes.

Description

La Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD), habituellement appelée la Banque mondiale, constitue la plus grande source de financement de projets de développement du monde. La BIRD fonctionne à peu près sur le même principe qu'une banque commerciale, sauf qu'elle n'accepte pas de dépôts. Quelque 143 pays, dont tous les grands pays (sauf l'URSS), sont membres de la Banque mondiale. Les pays membres de la Banque acquièrent des actions de l'institution dont ils paient une partie au moment de l'achat et la différence sur demande quand la Banque en a besoin. Cette dernière prête alors les fonds reçus et emprunte des ressources additionnelles sur les marchés financiers mondiaux sur la garantie de son capital payable à vue afin de contribuer au développement économique. Comme la majeure partie des ressources de la Banque mondiale est mobilisée sur les marchés financiers, les conditions dont sont assortis ses prêts sont très proches de celles des prêts commerciaux.

Le poste du Budget des dépenses concernant la BIRD a trait aux paiements pour les actions de la Banque mondiale que le Canada souscrirait dans le cadre de la troisième augmentation générale du capital de la Banque mondiale.

L'Association internationale de développement (IDA) est une filiale de la Banque mondiale qui prête à des conditions extrêmement avantageuses aux pays les plus pauvres du monde les ressources nécessaires à la réalisation de projets de développement.

Le Canada a participé aux huit reconstitutions du fonds de l'IDA qui ont eu lieu depuis la création de cet organisme en 1960. Les contributions du Canada à l'IDA prennent généralement la forme de billets à vue non négociables ne portant pas intérêt. Le poste législatif du Budget des dépenses qui concerne l'IDA représente l'encaissement de ces billets par l'Association ainsi que l'exige le financement des projets qu'elle réalise dans le monde entier.

La Société financière internationale (SFI) est un autre organisme affilié au Groupe de la Banque mondiale. Le Canada souscrit au capital de la SFI et, jusqu'à présent, l'achat de 45 976 parts, entièrement réglées, a été autorisé. La SFI a pour mandat de promouvoir le développement économique et, à cette fin, elle soutient la croissance d'entreprises privées productives dans un certain nombre de pays, en particulier dans les régions moins avancées, et complète donc les activités de la BIRD.

L'Agence de garantie multilatérale des investissements (AMGI) est également une filiale de la Banque mondiale. Sa principale fonction est de promouvoir les investissements directs étrangers dans les pays en voie de développement au moyen d'émission de garanties, de co-assurances et renouvellements d'assurances contre les risques non-commerciaux.

Mise sur pied par le Fonds monétaire international (FMI), la Facilité d'ajustement structurel renforcée (FASR) prévoit l'octroi de prêts à taux d'intérêt réduit à des pays endettés et à revenu modeste.

La Direction des finances et du commerce internationaux est chargée de coordonner la participation du Canada à l'IDA, à la BIRD, à la SFI, à l'AMGI, et à la FASR.

La Banque du Canada joue le rôle de dépositaire du Canada et de banquier de l'IDA, de la BIRD et de la SFI. Elle maintient un compte en dollars canadiens et en titres à l'intention de l'IDA, de la BIRD, de la SFI, de l'AMGI et de la FASR.

La classification dans le budget des dépenses des investissements dans la BIRD et la SFI a été révisée en vue d'inscrire les paiements comme non budgétaires. Ces institutions ne prêtent pas à des conditions avantageuses et, par conséquent, ne sont pas visées par la politique fédérale concernant l'obligation de rendre compte qui permettrait d'inscrire les paiements dans les dépenses budgétaires.

Sommaire des ressources

L'activité Organismes financiers internationaux représente 67,4 % des dépenses totales du Programme des politiques financières et économiques de 1990-1991.

Tableau 8: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Banque internationale pour la reconstruction et le développement	18 730	36 200	10 003
Association internationale de développement	132 200	166 000	518 714
Société financière internationale	-	6 300	5 921
Agence de garantie multilatérale des investissements	-	-	3 863
Facilité d'ajustement structurel renforcée du Fonds monétaire international	79 600	57 100	2 010
Fonds monétaire international	-	-	14 020
	230 530	265 600	554 531

Nota: La colonne «Réel» comprend les effets émis conformément aux méthodes de présentation de l'information dans les Comptes publics; cependant, les colonnes «Budget des dépenses» et «Prévu» ne correspondent qu'aux paiements comptants et qu'aux effets encaissés.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 9: Détails des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Personnel			
Traitements et salaires	37 381	35 967	37 216
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 787	5 363	5 805
Autres frais touchant le personnel	2	2	-
	43 170	41 332	43 021
Biens et services			
Transports et communications	5 870	9 501	5 213
Information	4 919	20 338	2 056
Services professionnels et spéciaux	8 754	9 591	7 286
Location	2 206	2 460	1 342
Achat de services de réparation et d'entretien	1 673	1 408	1 513
Monnaie canadienne	48 000	75 000	77 988
Autres services publics, fournitures et approvisionnements	2 200	2 126	1 868
Autres subventions et paiements	-	-	45 190
	73 622	120 424	142 456
Total des dépenses de fonctionnement	116 792	161 756	185 477
Capital	1 598	8 423	2 920
Paiements de transfert	136 800	170 300	288 324
Dépenses brutes	255 190	340 479	476 721
Moins: recettes à valoir sur le crédit(1)	6 681	5 655	10 381
Dépenses budgétaires nettes	248 509	334 824	466 340
Non-budgétaire(2)	93 730	95 300	266 207
	342 239	430 124	732 547

(1) Les dépenses de fonctionnement et les dépenses en capital sont recouvrées auprès du Conseil du Trésor, du Bureau du Contrôleur général et du Bureau de privatisation et affaires réglementaires.

(2) La colonne «Réel» comprend les effets émis conformément aux méthodes de présentation de l'information dans les Comptes publics; cependant, les colonnes «Budget des dépenses» et «Prévu» ne correspondent qu'aux paiements comptants et qu'aux effets encaissés.

2. Besoins en personnel

Tableau 10: Détails des besoins en personnel

	Années-personnes contrôlées*				
	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
Gestion	86	84	80	59,000 - 132,700	89,900
Scientifique et professionnelle	287	290	263	16,751 - 120,100	55,800
Administration et service extérieur	122	127	177	14,810 - 73,032	44,100
Technique	20	26	28	13,077 - 74,713	37,900
Soutien administratif	174	171	224	15,452 - 45,299	27,900
Exploitation	6	6	4	15,027 - 59,009	25,500
	695	704	776		

	Autres années-personnes*				
	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
Autres	16	16	15	15,600 - 132,700	85,300

* L'expression «**années-personnes**» désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les **années-personnes** contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes «autorisées».

Les «**autres années-personnes**» ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor mais sont divulguées à la partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses.

Nota: Les colonnes concernant les années-personnes montrent la répartition prévue des années-personnes du programme, contrôlées ou non, par groupe professionnel. La colonne concernant l'échelle des traitements actuelle indique les échelles salariales par groupe professionnel en vigueur le 1er octobre 1989. La colonne visant l'échelle des traitements indique les coûts salariaux estimatifs de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations d'échelon annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les modifications apportées à la répartition des éléments utilisés pour le calcul peuvent influer sur la comparaison des moyennes entre les années.

3. Coût net du Programme

Tableau 11: Coût net du Programme pour 1990-1991

(en milliers de dollars)

	Budget principal 1990-1991	Plus autres coûts*	Coût total du Programme	Moins recettes**	Coût estimatif net du Programme 1990-1991	Coût estimatif net du Programme 1989-1990
Politiques financières et économiques	348 920	7 076	355 996	126 681	**229 315**	140 420

($000)

* Les autres coûts comprennent:

• les locaux fournis gratuitement par Travaux publics	5 792
• les avantages des employés portant sur la part de l'employeur des primes d'assurance et les coûts assumés par le Secrétariat du Conseil du Trésor	1 234
• les services fournis gratuitement par Approvisionnements et Services Canada	45
• dédommagements fournis gratuitement par Travail Canada	5
	7 076

** Les recettes comprennent:

• recettes nettes en vertu d'un crédit qui représentent les frais relatifs aux biens et services récupérés du Conseil du Trésor, du Bureau du contrôleur général et du Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires	6 681
• recettes prévues de la monnaie canadienne	120 000
	126 681

4. Recettes

Le tableau 12 donne la liste des recettes non fiscales produites par le Programme au cours des années précédentes. Ces recettes sont créditées au Trésor et ne peuvent être affectées au Programme.

Tableau 12: Recettes par source

(en milliers de dollars)	1988-1989	1987-1988
Produits de placements		
Prêts, dotations en capital et avances	4 262 105	2 834 391
Remboursements des dépenses de l'exercice précédent	633	1 014
Monnaie canadienne	107 951	177 889
Pertes et bénéfices de change	14 699	-
Divers	-	21 768
Recettes des politiques financières et économiques	4 385 388	3 035 062

B. Aperçu des besoins en ressources de la Direction de l'administration

1. Besoins financiers par article

Tableau 13: Détails des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Personnel			
Traitements et salaires	12 229	11 496	11 170
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	1 895	1 782	1 756
Total pour la direction: Salaires et ASE	14 124	13 278	12 926
Moins: Salaires et ASE assumés en vertu de Budgets des dépenses distincts*	8 167	7 785	7 576
Salaires et ASE - Finances	5 957	5 493	5 350
Biens et services			
Transports et communications	2 961	3 068	2 767
Information	516	533	528
Services professionnels et spéciaux	3 816	3 005	3 269
Location	304	385	243
Achat de services de réparation et d'entretien	1 199	832	1 101
Autres services publics, fournitures et approvisionnements	1 310	1 059	1 192
Acquisition de machines et de matériel	1 236	707	1 086
Autres subventions et paiements	17	7	5
Total pour la Direction: Biens et services	11 359	9 596	10 191
Moins: Ressources assumées en vertu de Budgets des dépenses distincts*	6 681	5 655	5 948
Biens et services - Finances	4 678	3 941	4 243
Total des ressources - Ministère des Finances	10 635	9 434	9 593
Total des dépenses de fonctionnement - Direction	25 483	22 874	23 117

* Cette somme provient des ressources assumées en vertu de Budgets des dépenses distincts pour les services de l'Administration suivants:

	1990-1991		1989-1990		1988-1989	
	Salaires et avantages	Biens et services	Salaires et avantages	Biens et services	Salaires et avantages	Biens et services
Conseil du Trésor	6 530	5 055	6 250	4 383	5 990	4 490
BCG	1 565	1 294	1 475	940	1 099	865
BPAR	72	332	60	332	487	593
	8 167	6 681	7 785	5 655	7 576	5 948

2. Besoins en personnel

Tableau 14: Détails des besoins en personnel

	Années-personnes contrôlées				
	Budget des dépenses 90-91	Prévu 89-90	Réel 88-89	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1989-1990
Gestion	9	8	8	59 000 - 132 700	98 850
Scientifique et professionnelle	7	7	7	24 255 - 57 502	40 879
Administration et service extérieur	119	124	120	16 200 - 73 032	44 616
Technique	8	10	8	15 415 - 70 474	42 945
Soutien administratif	168	166	185	15 452 - 38 975	27 214
Exploitation	14	11	16	16 237 - 48 795	32 516
	325	326	344		
Moins: A-Ps à faire valoir sur des crédits distincts*	188	189	110		
	137	137	234		

*Référer au tableau 10, page 2-33 pour l'explication des années-personnes contrôlées.

Programme du service de la dette publique

Plan de dépenses 1990-1991

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 3-4
B. Emploi des autorisations en 1988-1989 3-5

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers 3-6
B. Examen des résultats financiers 3-7
C. Données de base
   1. Introduction 3-7
   2. Mandat 3-8
   3. Objectif du Programme 3-8
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 3-8
   5. Description du Programme 3-9
D. Efficacité du Programme 3-11
E. Justification des ressources 3-12

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991	Budget principal 1989-1990
	Programme du service de la dette publique		
(L)	Frais d'intérêt et autres coûts	**41 150 000**	39 400 000
	Total du Programme	**41 150 000**	39 400 000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991		Budget principal 1989-1990
	Budgétaire	**Total**	
	Fonctionnement		
Frais d'intérêt	40 856 000	**40 856 000**	39 060 000
Frais de service et d'émission	294 000	**294 000**	340 000
	41 150 000	**41 150 000**	39 400 000

B. Emploi des autorisations en 1988-1989 - Volume II des Comptes publics

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme du service de la dette publique			
(L)	Frais d'intérêt et autres coûts (Loi sur la gestion des finances publiques)	32 055 000 000	33 216 480 023	**33 216 480 023**

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Différence	Détails à la page
Frais d'intérêt	**40 856 000**	39 060 000	1 796 000	3-9
Frais de service et d'émission	**294 000**	340 000	(46 000)	3-9
	41 150 000	39 400 000	1 750 000	

Explication du changement: La hausse de 1,8 milliards de dollars des dépenses prévues de 1990-1991 sur les prévisions de 1989-1990 découle des facteurs suivants:

- une augmentation de 1,8 milliards de dollars des frais d'intérêt attribuable principalement à une augmentation des taux d'intérêt ainsi qu'à une hausse des engagements du gouvernement.

B. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-1989 Réel	Budget principal	Différence
Frais d'intérêt	32 918 947	31 817 000	**1 101 947**
Frais de service et d'émission	297 533	238 000	**59 533**
	33 216 480	32 055 000	**1 161 480**

Explication du changement: La hausse de 1,2 milliards de dollars des dépenses réelles par rapport au Budget des dépenses principal pour 1988-1989 est attribuable aux facteurs suivants:

- une augmentation des frais d'intérêt de 1,1 milliards de dollars attribuable aux taux d'intérêt plus élevés des bons du Trésor et des obligations d'épargne du Canada et partiellement compensée par une diminution des émissions nettes de titres de créance par rapport aux prévisions du Budget des dépenses principal.

- une augmentation des frais de service et d'émission de 0,1 milliards de dollars attribuable à des émissions brutes plus élevées d'obligations négociables canadiennes et d'obligations d'épargne du Canada.

C. Données de base

1. Introduction

Ce programme est responsable des coûts d'emprunt nécessaires pour financer les besoins de trésorerie du gouvernement qui ne sont pas couverts par les recettes. Le Programme du service de la dette publique est le programme de dépenses le plus important du gouvernement accaparant près du quart du plan de dépenses du gouvernement. Le niveau projeté des dépenses au titre de la dette publique est fondé sur l'encours de la dette accumulée au début de l'exercice, la dette nette prévue émise au cours de l'exercice et certaines hypothèses concernant

les taux d'intérêt. Sont inclus dans ce programme de dépenses les coûts d'intérêt et de service sur l'encours de la dette fédérale et sur la dette non échue et les coûts d'intérêt et de service servant à défrayer l'émission de nouveaux emprunts. Les dépenses du Programme du service de la dette publique sont assorties d'un droit de péremption, c'est-à-dire que les intérêts sur la dette doivent être imputés en premier sur le Trésor.

2. Mandat

Le mandat relatif à ce programme est énoncé à la partie IV de la Loi sur la gestion des finances publiques. Le Parlement doit approuver tous les emprunts du gouvernement. Cette approbation se fait par la présentation et l'approbation d'un projet de loi portant pouvoir d'emprunt. Le gouverneur en conseil est responsable: d'autoriser l'emprunt de fonds; d'approuver les modalités des émissions de titres de créance; d'approuver des prêts temporaires et de nommer des registraires et des agents financiers; d'autoriser le ministre des Finances ou des agents du ministère des Finances à émettre et à vendre des titres, sous réserve de certaines limites établies par le gouverneur en conseil. Le ministre et les agents du ministère des Finances gèrent la dette publique et ils doivent à cette fin prévoir les besoins de trésorerie du gouvernement, contrôler les sommes imputées au pouvoir d'emprunt, déterminer les détails comme les dates d'échéance, les dates de versement des intérêts, et les taux d'intérêt relatifs aux émissions de titres de créance, émettre et vendre des titres, payer toutes les dépenses, enregistrer des opérations comptables et présenter des rapports annuels dans les Comptes publics soumis au Parlement.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme du service de la dette publique est la prestation de fonds concernant les frais d'intérêt et de service de la dette publique et les frais d'émission de nouveaux emprunts.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Organisation: Le Programme ne renferme pas les ressources consacrées à l'administration, lesquelles figurent dans le Programme des politiques financières et économiques. La Direction de la politique du secteur financier est responsable de la gestion du programme de la dette nationale et étrangère du gouvernement fédéral. À titre d'agent financier, la Banque du Canada fournit des avis au gouvernement sur la gestion de la dette et est le principal agent d'émission et de rachat en ce qui concerne la dette nationale. Des agents financiers distincts sont nommés pour les prêts étrangers. Le traitement et la comptabilisation des paiements et la présentation de rapports au gouvernement sont des activités dont s'occupe la Division des services financiers de la Direction de l'administration.

5. Description du Programme

Le Programme se divise en deux activités qui traduisent les différents objets pour lesquels des dépenses sont effectuées.

Frais d'intérêt: La prestation de fonds concerne les frais suivants:

- Intérêt sur la dette non échue payable en monnaie canadienne: entre autres, le paiement des frais d'intérêt relatifs aux obligations nationales négociables, aux bons du Trésor, aux Obligations d'épargne du Canada et aux placements du gouvernement fédéral dans le Fonds de placement du Régime de pensions du Canada, moins les montants de ces titres détenus par le gouvernement.

- Intérêt sur la dette non échue payable en d'autres monnaies: entre autres, les frais d'intérêt sur les emprunts contractés à l'étranger sous la forme d'obligations négociables, de bons du Canada, de prêts bancaires et autres prêts libellés en monnaie étrangère.

- Intérêt sur d'autres éléments de passif: entre autres, les frais d'intérêt à l'égard du Compte de pension de retraite de la fonction publique, du Compte de pension de retraite des Forces canadiennes, du Compte de pension de retraite de la Gendarmerie royale du Canada et du Compte de prestations de retraite supplémentaires; du Compte du Régime de pensions du Canada, de divers comptes de dépôt et de fiducie, et les éléments de passif divers.

Frais de service et d'émission: Cette activité assure le paiement des frais engagés pour le rachat et le transfert d'obligations, des commissions pour paiement de coupons et d'intérêts nominatifs et des frais de crédit sur le solde inutilisé des facilités de crédit disponibles, et elle assure également le paiement des escomptes, primes et commissions sur obligations, des frais de publicité, des frais administratifs et juridiques et des frais d'impression et de distribution.

Le tableau 3 qui suit présente les dépenses au titre de la dette publique au cours des cinq dernières années.

Tableau 3: Détails des dépenses réelles au titre de la dette publique

	(en millions de dollars)				
	84-85	85-86	86-87	87-88	88-89
Frais d'intérêt					
Payables en monnaie canadienne					
Obligations négociables	7 372	8 941	10 014	10 872	11 828
Obligations d'épargne du Canada	4 705	5 055	4 341	4 561	5 208
Obligations non négociables	22	37	136	233	291
Bons du Trésor	5 216	5 512	5 801	6 438	8 453
	17 315	19 545	20 292	22 104	25 780
Payables en monnaie étrangère					
Obligations négociables	196	307	454	463	453
Effets et prêts	411	579	539	365	210
Bons du Canada	-	-	30	94	85
	607	886	1 023	922	748
Total des intérêts sur la dette non échue	17 922	20 431	21 315	23 026	26 528
Intérêts sur autres engagements	4 290	4 734	5 081	5 675	6 390
Total des frais d'intérêt	22 212	25 165	26 396	28 701	32 918
Frais de service et d'émission	339	340	272	339	298
Total des dépenses au titre de la dette publique	22 551	25 505	26 668	29 040	33 216

On trouvera d'autres détails à ce sujet dans le volume II, partie II, section 8 des Comptes publics de 1988-1989. Des comparaisons entre les dépenses au titre de la dette publique et l'ensemble des dépenses publiques sont présentées dans divers tableaux de l'Aperçu du plan de dépenses qui figure à la partie I du Budget des dépenses.

Le tableau 4 qui suit présente l'ensemble des engagements du gouvernement au cours des cinq dernières années. On trouvera de plus amples détails dans la Section 1 du Volume I des Comptes publics de 1988-1989.

Tableau 4: Engagements du gouvernement au 31 mars

(en millions de dollars)

	84-85	85-86	86-87	87-88	88-89
Dette non échue	172 514	200 784	226 815	248 317	273 357
Comptes à fins déterminées	43 371	48 809	55 505	62 987	68 418
Autres engagements	21 227	19 693	20 424	22 217	22 080
Total des engagements	237 112	269 286	302 744	333 521	363 855

NOTA: Les données de 1984-1985 ont été modifiées en raison de changements des conventions comptables. Ce changement permet de comparer les données de 1984-1985 avec celles des prochaines années.

D. Efficacité du Programme

Le ministère des Finances évalue continuellement le rendement du programme des emprunts. L'évaluation prend la forme, par exemple, d'analyses postérieures des nouvelles émissions de titres de créance et d'examens trimestriels pour le Cabinet. Le Ministère envisage continuellement la possibilité de faire appel à de nouveaux instruments d'emprunt, d'établir de nouveaux arrangements et de trouver de nouveaux marchés.

Le tableau 5 qui suit est un extrait du volume 1, section 10 des Comptes publics de 1988-1989. Il présente la dette non échue au 31 mars, de 1985 à 1989, et donne le taux d'intérêt moyen pour chaque type d'emprunts.

Tableau 5 - Extrait des Comptes publics

TABLEAU 10.8

DETTE NON ÉCHUE AU 31 MARS, DE 1985 À 1989, ET TAUX D'INTÉRÊT MOYEN EN VIGUEUR*

	Obligations négociables		Obligations non négociables											
			Obligations d'épargne du Canada		Fonds de placement du régime de pensions du Canada		Bons du Trésor		Effets et prêts		Bons du Canada		Total de la dette non échue (brut)	
	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen
	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%
1989	121,121	10.61	47,755	10.50	3,006	10.03	102,700	11.30	1,911	8.73	1,131	9.41	277,624	10.50
1988	110,222	10.62	53,323	9.18	2,492	9.98	81,050	8.57	3,926	8.73	1,045	6.77	252,058	9.61
1987	100,294	10.90	44,309	8.35	1,796	10.00	76,950	7.87	5,097	9.82	1,045	5.81	229,491	9.34
1986	86,957	11.44	44,245	10.12	445	11.08	61,950	10.13	7,920	9.14			201,517	10.66
1985	71,373	11.76	41,960	11.25	205	10.81	52,300	10.89	7,059	9.86			172,897	11.31

Lorsque le taux d'intérêt varie, le taux d'intérêt applicable est celui en vigueur au 31 mars.

* Le montant de la dette non échue en circulation comprend la dette non échue du gouvernement et, en conséquence, les totaux du tableau 5 ne correspondent pas à ceux du tableau 4, qui sont des montants nets.

E. Justification des ressources

Le Programme du service de la dette publique est un programme résiduel résultant du déficit accumulé. Les renseignements sur la justification des ressources concernant la taille de la dette publique et les émissions relatives au pouvoir d'emprunt sont présentés dans le plan financier qui accompagne le budget ou dans le cadre d'une demande d'approbation d'un projet de loi portant pouvoir d'emprunt.

Programme des paiements de transfert fiscal

Plan de dépenses 1990-1991

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 4-4
B. Emploi des autorisations en 1988-1989 4-5

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers 4-6
B. Examen des résultats financiers 4-6
C. Données de base
1. Introduction 4-7
2. Mandat 4-7
3. Objectif du Programme 4-8
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 4-8
5. Description du Programme 4-9

Renseignements supplémentaires

A. Programme connexe 4-10

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1990-1991	Budget principal 1989-1990
	Programme des paiements de transfert fiscal		
(L)	Paiements aux gouvernements provinciaux en vertu des lois constitutionnelles de 1867 à 1982, de la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs	**7 830 000**	6 981 000
(L)	Paiements aux provinces en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	**290 000**	338 000
	Total du Programme	**8 120 000**	7 319 000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991		Budget principal 1989-1990
	Budgétaire		
	Paiements de transfert	**Total**	
Paiements de transfert fiscal	8 120 000	**8 120 000**	7 319 000

B. Emploi des autorisations en 1988-1989 - Volume II des Comptes publics

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme des paiements de transfert fiscal			
(L)	Paiements aux gouvernements provinciaux en vertu des lois constitutionnelles de 1867 à 1982, de la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs	6 099 000 000	6 997 125 244	**6 997 125 244**
(L)	Paiements aux provinces en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	339 000 000	301 257 691	**301 257 691**
	Total du Programme	6 438 000 000	7 298 382 935	**7 298 382 935**

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par sous-activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu* 1989-1990	Différence	Détails à la page
Subventions législatives	**36 000**	36 000		4-8
Péréquation fiscale	**8 163 000**	8 161 000	2 000	4-9
Transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	**290 000**	274 000	16 000	4-9
Recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes	**(369 000)**	(342 000)	(27 000)	4-9
	8 120 000	8 129 000	(9 000)	

* Les prévisions sont fondées sur les renseignements disponibles le 6 février 1990.

B. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers par sous-activité en 1988-1989

	1988-1989		
(en milliers de dollars)	Réel	Budget principal	**Différence**
Subventions législatives	35 870	36 000	**(130)**
Péréquation fiscale	7 371 674	6 373 000	**998 674**
Paiement en trop résultant du recensement	(82 172)	-	**(82 172)**
Transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	301 258	339 000	**(37 742)**
Recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes	(328 247)	(310 000)	**(18 247)**
	7 298 383	6 438 000	**860 383**

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des paiements de transfert fiscal est l'un des trois piliers des ententes fédérales-provinciales à caractère financier:

- les paiements de transfert fiscal prévoient des transferts inconditionnels destinés aux gouvernements provinciaux;

- le Financement des programmes établis et le Régime d'assistance publique du Canada comportent des transferts aux gouvernements provinciaux afin d'appuyer certains programmes comme l'enseignement postsecondaire (financé par l'entremise du Secrétariat d'État du Canada), les soins de santé, le bien-être social et l'aide sociale (financés par l'intermédiaire de Santé et Bien-être social Canada);

- les accords de perception fiscale sont exécutés par Revenu Canada - Impôt et par le ministère des Finances. Il y est précisé que le gouvernement fédéral administre et perçoit l'impôt sur le revenu des particuliers (sauf dans le cas du Québec) et des sociétés (sauf dans le cas du Québec, de l'Ontario et de l'Alberta). (Les accords ne prévoient pas le transfert de fonds fédéraux aux provinces; voir la page 4-10.)

Ces trois volets sont étroitement liés. Grâce aux accords de perception fiscale, le Canada profite d'un régime national d'impôt sur le revenu assez uniforme depuis 1962. Cela a facilité le transfert ordonné de points d'impôt du gouvernement fédéral aux provinces, notamment avec l'instauration du Financement des programmes établis, en 1977. À leur tour, les recettes tirées de ces points d'impôt sont assujetties au volet de péréquation du Programme des paiements de transfert fiscal.

Ce chapitre renferme des précisions au sujet des dépenses au titre du Programme des paiements de transfert fiscal seulement. Pour obtenir des renseignements concernant le Financement des programmes établis, prière de consulter la Partie III du Budget des dépenses principal du Secrétariat d'État du Canada relativement à l'enseignement postsecondaire et la Partie III du Budget des dépenses principal de Santé et Bien-être social Canada relativement aux soins de santé. Pour obtenir des renseignements au sujet du Régime d'assistance publique du Canada, consulter la Partie III du Budget des dépenses principal de Santé et Bien-être social Canada.

2. Mandat

Les paiements versés aux provinces et aux territoires dans le cadre du Programme des paiements de transfert fiscal sont autorisés en vertu des lois suivantes: les lois constitutionnelles, la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de

santé, la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique et la Loi de 1964 sur la révision des arrangements fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces.

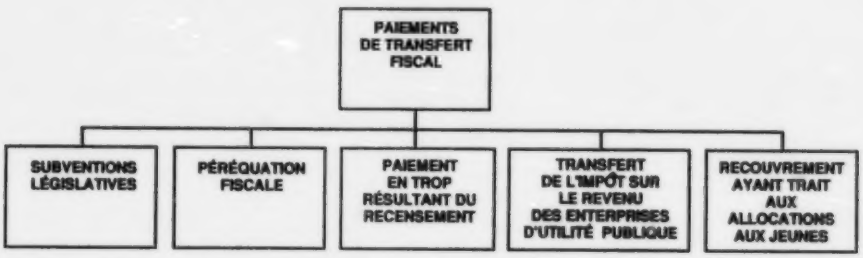
3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des paiements de transfert fiscal est la prestation de fonds concernant les paiements aux gouvernements provinciaux en vertu de diverses autorisations législatives.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activité: Le Programme comprend une activité qui se divise en cinq sous-activités afin de refléter les divers buts et autorisations relatifs aux paiements.

Tableau 3: Structure par activité et par sous-activité



Organisation: Le Programme ne comporte pas de ressources administratives; ces dernières sont comprises dans celles du Programme des politiques financières et économiques. La Division des relations fédérales-provinciales administre le Programme, calcule les droits au titre du Financement des programmes établis et effectue les paiements en application des accords de perception fiscale.

5. Description du Programme

Les subventions législatives: sont des paiements inconditionnels versés par le gouvernement du Canada aux gouvernements des provinces. Les subventions ont été établies conformément aux dispositions de la Confédération et des accords subséquents conclus avec les nouvelles provinces adhérant à la Confédération. Les paiements ont débuté en 1867 et sont versés à perpétuité, à moins que d'autres modifications constitutionnelles ne soient effectuées.

Le texte législatif dispose que les subventions payables aux provinces doivent être rajustées sur la base de la population provinciale déterminée à l'occasion de chaque recensement décennal. Dans le cas des

provinces des Prairies, les rajustements des données sur la population sont effectués plus fréquemment comme le prévoient les lois créant les provinces, étant donné leur croissance rapide à l'époque où elles sont entrées dans la Confédération. Il existe des dispositions semblables applicables aux subventions payables en vertu d'autres lois.

La péréquation fiscale: il s'agit d'un programme de paiements inconditionnels de transfert aux provinces. Comme il est mentionné dans la Constitution, «Le Parlement et le gouvernement du Canada prennent l'engagement de principe de faire des paiements de péréquation propres à donner aux gouvernements provinciaux des revenus suffisants pour les mettre en mesure d'assurer les services publics à un niveau de qualité et de fiscalité sensiblement comparables». Les paiements sont effectués en vertu de la partie I de la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé. La formule de péréquation indiquée dans la Loi permet d'établir, dans le cadre d'un système fiscal représentatif, une mesure générale et comparable de la capacité de chaque province quant à la production de recettes fiscales. La capacité de chaque province est évaluée en fonction d'une norme de péréquation basée sur la capacité moyenne, par tête, de la Colombie-Britannique, de la Saskatchewan, du Manitoba, de l'Ontario et du Québec. Les crédits d'une province sont égaux au chiffre de sa population, multiplié par la différence négative par tête qui existe, s'il en est, entre le rendement du système fiscal représentatif et le rendement moyen, par tête, de ce système dans les cinq provinces étalon. Le programme actuel a été autorisé le 1er avril 1987 pour une période de cinq ans.

Paiement en trop résultant du recensement: disposition prévoyant, pour les exercices 1985-1986 et 1986-1987, une remise des sommes nettes dues au gouvernement fédéral à la suite du recensement de juin 1986. Ces sommes ont été remises dans la mesure où elles étaient supérieures aux augmentations futures des droits de péréquation pour les deux exercices précités, augmentations qui résultaient des modifications apportées à d'autres données financières et économiques ayant rapport avec la formule de péréquation.

Programme de transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique: il s'agit d'un programme autorisé en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique qui prévoit le versement aux provinces de paiements législatifs inconditionnels équivalant à 95 % de l'impôt fédéral sur le revenu payé par des entreprises d'utilité publique possédées par des investisseurs sur les revenus tirés de la production et de la distribution au public d'énergie électrique, de gaz naturel et de vapeur.

Le recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes est fixé à trois pour cent de l'impôt fédéral de base payable dans la province de Québec. Il représente la partie de l'abattement d'impôt spécial de résidents du Québec qui s'applique à l'ancien programme d'allocations aux jeunes. Depuis l'abolition de ce programme en 1974, la valeur de l'abattement de trois points a été recouvrée de la province de Québec.

Renseignements supplémentaires

A. Programme connexe

Pour faciliter la gestion économique de l'impôt provincial sur le revenu, le ministre des Finances peut conclure des accords de perception fiscale avec les provinces. Ces accords, qui sont en place depuis 1962, stipulent que le gouvernement fédéral administre et perçoit l'impôt sur le revenu des particuliers (sauf dans le cas du Québec) et des sociétés (sauf dans le cas du Québec, de l'Ontario et de l'Alberta).

Le gouvernement fédéral a convenu d'administrer les lois provinciales en matière d'impôt sur le revenu à titre gracieux (des frais d'administration modestes sont perçus aux fins de la gestion des crédits et des ristournes d'impôt) et d'effectuer les paiements en application des accords. De leur côté, les provinces ont accepté d'adopter des lois et des règlements en matière d'impôt sur le revenu conformes à ceux du gouvernement fédéral. Les accords prévoient la perception de l'impôt provincial sur le revenu des particuliers et des sociétés selon des normes fédérales (impôt fédéral de base et revenu imposable des sociétés), tandis que les provinces peuvent imposer des surtaxes et accorder des réductions, des crédits et des ristournes d'impôt, sous réserve de certaines exigences. Ces lignes directrices visent à garantir l'administration efficace du régime fiscal et à promouvoir l'efficience de l'économie canadienne.

Revenu Canada - Impôt administre et perçoit l'impôt provincial sur le revenu, tandis que le ministère des Finances effectue les paiements aux provinces à l'égard de l'impôt provincial sur le revenu cotisé estimatif.

Programme spécial

Plan de dépenses 1990-1991

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 5-4
B. Emploi des autorisations en 1988-1989 5-6

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers 5-7
B. Examen des résultats financiers 5-8
C. Données de base
   1. Introduction 5-9
   2. Mandat 5-9
   3. Objectif du Programme 5-9
   4. Description du Programme 5-9

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1990-1991	Budget principal 1989-1990
	Programme spécial		
10	La Caisse des réclamations étrangères	**30**	30
-	Avances à l'Administration du pont du port de Saint John	-	750
	Total du Programme	**30**	780

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991		Budget principal 1989-1990
	Budgétaire		
	Fonctionnement	**Total**	
Programme spécial	30	**30**	780

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits (dollars)		Budget principal 1990-1991
	Programme spécial	
10	Programme spécial - Pour étendre la portée du crédit 22a (Finances) de la Loi des subsides n° 9 de 1966 afin d'autoriser le prélèvement sur la Caisse des réclamations étrangères du montant des frais des enquêtes et des rapports relatifs aux réclamations canadiennes avant la conclusion d'ententes avec les gouvernements des autres pays concernant le règlement de ces réclamations et d'autoriser un paiement à la Caisse des réclamations étrangères de	30 000

B. Emploi des autorisations en 1988-1989 - Volume II des Comptes publics

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme spécial			
20	Caisse des réclamations étrangères	30 000	30 000	13 500
(L)	Paiements aux déposants de la Banque commerciale du Canada, de la Compagnie de placements hypothécaires CCB et de la Norbanque conformément à la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières	-	74 322 673	2 617 989
	Total du Programme - Budgétaire	30 000	74 352 673	2 631 489
	Non-budgétaire			
(L)	(L) Paiement à la Banque commerciale du Canada conformément à la Loi sur l'aide financière à la Banque commerciale du Canada. Limite de 75 000 000 $. (Brut)	-	2 000 000	-
L25	Avances à l'Administration du pont du port de Saint John. (Net)	650 000	650 000	222 645
	Total du Programme - Non-budgétaire	650 000	2 650 000	222 645

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Différence	Détails à la page
Budgétaire				
La Caisse des réclamations étrangères	**30**	30	-	5-9
Compte d'indemnisation placement	-	35	(35)	5-10
Non-budgétaire				
Avances à l'Administration du pont du port de Saint John	-	750	(750)	5-10
Compagnie d'assurance d'hypothèques du Canada	-	-	-	5-10
	30	815	(785)	

B. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-1989		
	Réel	Budget principal	Différence
Budgétaire			
La Caisse des réclamations étrangères	13	30	(17)
Paiements effectués en application de la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières	2 618	-	2 618
	2 631	30	2 601
Non-budgétaire			
Avances à l'Administration du pont du port de Saint John	223	650	(427)
	2 854	680	2 174

Explication de la différence: L'écart de 2.2 millions de dollars entre les dépenses réelles de 1988-1989 et le Budget des dépenses principal est principalement attribuable au facteur suivant:

- paiements aux déposants de certaines institutions financières, autorisation permanente reportée de 1986-1987;
- la réduction du besoin de verser des avances à l'Administration du pont du port de Saint John.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme spécial sert à financer des besoins spéciaux qui n'ont pas particulièrement trait à d'autres programmes du ministère des Finances. Le plan de dépenses de 1990-1991 comprend un poste relatif aux contributions à verser à la Caisse des réclamations étrangères.

2. Mandat

La Caisse des réclamations étrangères a été établie par le ministre des Finances conformément au crédit 22a de la Loi des subsides n° 9 de 1966 et les paiements versés à la Caisse sont autorisés par voie de crédits annuels.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme spécial est de fournir un paiement budgétaire à la Caisse des réclamations étrangères.

4. Description du Programme

Contributions à la Caisse des réclamations étrangères: La Caisse des réclamations étrangères a été établie par le ministre des Finances en 1966 afin de recevoir certaines sommes du Séquestre des biens ennemis et par la suite des gouvernements de la Bulgarie, de la Roumanie, de la Hongrie, de la Pologne, de la Tchécoslovaquie et plus récemment de Cuba et de la Chine pour des biens nationalisés qui appartenaient à des Canadiens. Ces sommes servent donc à dédommager les réclamants canadiens des pertes qu'ils ont subies. En juin 1970, la Commission des réclamations étrangères a été créée afin d'examiner les réclamations en dommages-intérêts, de faire enquête à ce sujet et de recommander le versement de dommages-intérêts aux réclamants lorsque des ententes ayant trait au règlement de ces réclamations ont été conclues. En 1980, son mandat a été élargi afin de lui permettre de faire enquête et de faire rapport sur les réclamations effectuées avant la conclusion de telles ententes. À ce moment-là, il a été convenu que le gouvernement du Canada assumerait les frais d'élaboration de ses règlements et procédures, soit 40 000 $ plus la moitié des frais annuels de fonctionnement de la Commission des réclamations étrangères qui sont prélevés sur la Caisse des réclamations étrangères.

Avances consenties à l'Administration du pont du port de Saint John: L'Administration est un organisme provincial qui possède et exploite le pont du port de Saint John. En vertu de l'entente de 1966 signée par le gouvernement du Canada, la province du Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont du port de Saint John, le gouvernement fédéral (représenté par le ministre des Finances) a financé la construction du pont en consentant à l'Administration des prêts totalisant quelque 19 millions de dollars, ce qui exige d'elle des déboursés annuels de 1,3 million de dollars. Les modalités de l'entente prévoient également que le gouvernement fédéral, par l'entremise du ministre des Finances, procède à des avances de fonds afin de couvrir les déficits annuels résultant de la différence entre les recettes du péage et les frais d'exploitation approuvés auxquels s'ajoutent les frais liés au service de la dette. L'entente est modifiée pour que le Canada n'ait plus à verser d'avances. Aucune affectation n'est donc prévue.

Compte d'indemnisation placement: Le Compte d'indemnisation placement est établi en vertu de l'article 57 de la Loi sur la gestion des finances publiques. Le Ministre peut, dans le cadre des règlements, prélever sur le compte les sommes nécessaires à la réparation des pertes subies par les souscripteurs de titres émis par l'État qui ont acquitté tout ou partie du prix d'achat desdits titres, mais qui ne les ont pas reçus ou n'en ont pas été remboursés, ainsi que des pertes subies par quiconque lors du rachat de titres.

Au début de 1989-1990, le solde du compte se chiffrait à 23 833 $. Les prélèvements sur le compte pour réparer les pertes subies par les souscripteurs de titres émis par l'Etat devraient atteindre 33 033 $ en 1989-1990. À l'heure actuelle, le solde du compte ne couvre pas les créances.

Une somme supplémentaire de 35 000 $ afférente aux créances non réglées et à la reconstitution du compte à son niveau antérieur de 25 000 $ a été obtenue au moyen du Budget supplémentaire des dépenses (C) de 1989-1990.

Garantie en faveur de la Compagnie d'assurance d'hypothèques du Canada: Conformément à l'article 29 de la Loi sur la gestion des finances publiques, des garanties peuvent être émises en vertu d'une loi de crédits. Ainsi, un poste a été inclus dans le Budget des dépenses supplémentaire (C) de 1989-1990 et approuvé par une loi de crédits afin d'autoriser le ministre des Finances à accorder une garantie à la Compagnie d'assurance d'hypothèques du Canada (CAHC) ne dépassant pas 160 000 000 $. La garantie a trait à un pourcentage ne dépassant pas 90 p. 100 des pertes nettes estimatives des prêteurs en cas de liquidation de la CAHC à l'égard de prêts garantis par des hypothèques sur des biens immeubles, lorsque ces prêts sont assurés par la CAHC. Cette garantie a pour objet d'assurer que la CAHC ne soit pas désavantagée sur le plan concurrentiel par rapport à la Société canadienne d'hypothèques et de logement à la suite de la conclusion par le Canada d'ententes internationales qui prévoient l'imposition de nouvelles dispositions réglementaires en matière de capital aux institutions financières.